

Пекін + 15 і Україна: міжнародні зобов'язання і практики впровадження

Київ – 2010

Упорядниця О.Суслова

Пекін + 15 і Україна: міжнародні зобов'язання і практики впровадження/упорядниця
О.Суслова – Київ: СПД Москаленко О.М., 2010 – с.

1-12 березня 2010 року в штаб-квартирі ООН в Нью-Йорку відбувалася 54 сесія Комітету ООН зі становища жінок, присвячена п'ятнадцятій річниці проведення Четвертої Всесвітньої Конференції зі становища жінок (Пекін, 1995 р.) та виконання протягом цього періоду країнами – членами ООН підсумкового документу Пекінської Конференції – Платформи Дій.

Згадані документи неможливо розглядати у відриві від Конвенції ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, про виконання якої звітувала 2010 року Україна.

Практика застосування міжнародних документів залежить від конкретних кроків, які робить держава на шляху досягнення гендерної рівності.

Публікація містить актуальні документи у сфері досягнення гендерної рівності. Видання адресується державним і недержавним структурам, а також окремим особам, які працюють над гендерною проблематикою.

Видання здійснено за підтримки Глобального жіночого фонду (грант №10-40139R)

Поширюється безкоштовно

Publication was developed and printed with the financial support from the Global Fund for Women (grant # 10-40139R)

Not for sale

ISBN

54 сесія Комітету ООН зі становища жінок, Нью-Йорк, березень 2010 року

1-12 березня 2010 року в штаб-квартирі ООН в Нью-Йорку відбувалася 54 сесія Комітету ООН зі становища жінок, присвячена п'ятнадцятій річниці проведення Четвертої Всесвітньої Конференції зі становища жінок (Пекін, 1995 р.) та виконання протягом цього періоду країнами – членами ООН підсумкового документу Пекінської Конференції – Платформи Дій.

Українська делегація у складі Сергєєва Ю.Л. – керівника Представництва України при штаб-квартирі ООН в Нью-Йорку, Ламах Е.Б. – директора департаменту сімейної та гендерної політики Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту, Левченко К.Б. – президента Міжнародного жіночого правозахисного центру «Ла Страда – Україна», заступника керівника Апарату Міністра – Радника Міністра внутрішніх справ України, Кобелянської Л.С. – координатора програми рівних можливостей та прав жінок ПРООН в Україні, Суслової О.І., директорки Інформаційно-консультаційного жіночого центру, Карбовської Н.І. – директора Українського жіночого фонду, Кавун О.О. – першого секретаря Представництва України при штаб-квартирі ООН в Нью-Йорку взяла участь в сесії 5-11 березня 2010 року.

Робота сесії була організована шляхом проведення пленарних засідань, під час яких країни звітували про досягнення на шляху імплементації положень Пекінської платформи дій, а також тематичних пленарних засідань, зокрема, присвячених проблемам боротьби із торгівлею людьми, особливо жінками та дітьми, проблемам боротьби із насильством стосовно жінок та домашнім насильством, організації роботи національних інституцій та механізмів впровадження гендерної рівності, застосування позитивних дій, в тому числі квотування тощо.

Крім того паралельно з пленарними засіданнями відбувалися круглі столи та семінари, які організовувалися різними міжнародними організаціями, урядами держав, а також громадськими організаціями. Українська делегація взяла участь в низці заходів, наприклад, з питань ефективності надання технічної та донорської допомоги, з питань включення чоловіків до роботи по протидії насильству над жінками, протидії торгівлі людьми, фемінізації міграції тощо.

Так, ЮНІСЕФ провело два цікавих заходи – один був присвячений становищу дівчат, а інший – участі хлопців в процесах, спрямованих на досягнення гендерної рівності. В першому заході, серед інших виступаючих, взяли участь Мері Робінсон, в минулому Президент Ірландії і Вищий комісар ООН з прав людини, і Шарлот Банч, засновниця і тривала директорка Глобального центру жіночого лідерства при університеті Ратгерс. Дискусія стосувалася актуальної ситуації щодо прав дівчат, проблем і загроз. Так, Шарлот Банч відзначила, що незважаючи на великі досягнення, слід пам'ятати, що деякі групи дівчат і далі стикаються з проблемами, а розриви між їхнім становищем і становищем інших груп дівчат тільки збільшується. Мері Робінсон відзначила, що бідність є сильним негативним фактором, який перешкоджає рухатися до справжньої рівності великій групі дівчат в усьому світі.

Захід, присвячений участі хлопців в досягненні гендерної рівності і зупиненні насильства проти жінок, зокрема, був цікавий тим, що в дискусії відзначалося, що «важливо працювати для зупинення гендерного насильства з прогресивними чоловіками проти

чоловіків непрогресивних». Відзначалося також і те, що важлива роль в цьому процесі належить навчанню хлопців мистецтву спілкування, яке може допомогти їм застосовувати слова замість кулаків і бути більш впевненими в комунікаціях, зокрема з складних конфліктних проблем.

Цікавою також була регіональна консультативна зустріч, організована ЮНІФЕМ. В ній взяли участь близько 100 представниць громадських організацій, а також місії при ООН України, Казахстану, Киргизстану, Молдови, Росії. Виступаючі говорили про проблеми, які сьогодні стоять перед жіночим рухом в країнах і регіоні. Так, жінки з Чечні, Інгушетії, Північної Осетії говорили про те, що сьогодні вони практично опинилися в ситуації, коли світські закони для них не діють, віддаючи перевагу законам шаріату. Це стосується раннього віку вступу в шлюб для жінок (починаючи з 14 років), «умикання» наречених, калиму тощо. Багато говорилося про те, що донори практично покинули регіон, а держава не фінансує соціальні гендерні програми. Це призводить до згортання програм, закриття кризових центрів, скорочення обсягу послуг, які надаються жіночими організаціями. Однією з проблем було назване те, що сьогодні практично відсутня можливість обміну досвідом, спільного обговорення проблем і тенденцій. Додатковими перешкодами часом є те, що різні політичні режими, які склалися в країнах, не сприяють зв'язкам, а часом повністю виключають організацію спільних зустрічей. Однією з пропозицій стала ідея проведення конференції з гаслом «Гендерні лінзи сильніші за політичні». Зустріч є цікавою з позиції визначення подальших перспектив розвитку гендерної політики в Україні.

Під час заходів був представлений досвід України.

Делегація провела низку робочих зустрічей в Представництві України при штаб-квартирі ООН в Нью-Йорку. Під час їх проведення був узгоджений порядок роботи делегації під час сесії, пропозиції щодо подальшої роботи Представництва в Комітеті зі становища жінок, організації проведення українських заходів з гендерної проблематики під час Всесвітнього Саміту у вересні 2010 року з питань реалізації Цілей Розвитку Тисячоліття (планується участь керівників держав вищого рівня), а також під час 55 сесії Комітету зі становища жінок в березні 2011 року, просування українського кандидата на посаду члена Комітету ООН з ліквідації всіх форм дискримінації щодо жінок, ротація в якому відбуватиметься в 2010 році тощо.

Заява
Комітету з питань ліквідації всіх форм дискримінації щодо жінок
з приводу п'ятнадцятої річниці прийняття Пекінської декларації і Платформи дій

45 сесія

Комітет з питань ліквідації всіх форм дискримінації щодо жінок вітає заходи 54 сесії Комісії зі статусу жінок в березні 2010 року, присвячені п'ятнадцятій річниці і оцінці впровадження Пекінської декларації і Платформи дій, прийнятих Четвертою всесвітньою конференцією ООН у справах жінок, і рекомендацій 23 спеціальної сесії Генеральної Асамблеї ООН щодо відзначення п'ятої річниці. Комітет відзначає, що цей огляд має місце відразу після відзначення тридцятої річниці прийняття Генеральною Асамблеєю ООН Конвенції про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок 18 грудня 1979 року.

Комітет оцінює значні кроки, здійснені Державами-учасницями для впровадження зобов'язань, взятих на Пекінській конференції і під час оцінки наслідків після 5 років впровадження. Він вітає факт, що після Пекінської конференції 42 Держави-учасниці ратифікували Конвенцію і, що для досягнення мети всесвітньої ратифікації, закладеною Платформою дій, залишилося лише 8 Держав-учасниць. Це заохочує Держави-учасниці, що залишилися, стати членами Конвенції якомога швидше. Комітет висловлює задоволення з приводу того, що до Факультативного Протоколу, прийнятого 10 років тому 1999 року, приєдналися 99 Держав-учасниць, що надало можливість мільйонам жінок з усіх регіонів світу мати право на звернення до Комітету у випадках порушення прав, встановлених Конвенцією, а також самому Комітету втручатися у випадках серйозних чи систематичних порушень прав, викладених в Конвенції. Слід відзначити із задоволенням, що жінки значно підвищили рівень звернень для задоволення своїх прав, а Держави-учасниці – позитивні відповіді на висновки і рекомендації Комітету на індивідуальні скарги шляхом зміни дискримінаційних законів, політик і програм, із застосуванням проактивних засобів відповідно до Конвенції і наданням компенсацій скаргникам. Комітет також із задоволенням відзначає неухильний прогрес у зв'язку із застереженнями, бо багато Держав-учасниць від них відмовилися чи змінили в порівнянні з текстами, підписаними під час ратифікації. Це заохочує ті Держави-учасниці, які досі дотримуються застережень, працювати у напрямку їх відміни, зокрема з використанням досвіду Держав-учасниць, які відмовилися від застережень.

В процесі огляду звітів Держав-учасниць Комітет відзначив прогрес, який було досягнуто в реалізації прав людини жінок з часу прийняття Конвенції і, зокрема, після Четвертої всесвітньої конференції ООН у справах жінок. Держави-учасниці значно підвищили увагу створенню правових механізмів захисту і прогресу прав жінок включно з впровадженням тимчасових заходів для прискорення досягнення рівності жінок і чоловіків. Вони також застосовують політики і програми, спрямовані на практичну реалізацію прав жінок та заходів для подолання гендерних стереотипів, що підтримують дискримінацію жінок в усіх суспільствах, громадах, сім'ях. Це є привід для святкування. Водночас Комітет висловлює жаль, що юридична і практична рівність жінок не досягнуті в жодній країні світу. Викликає занепокоєння факт, що жінки продовжують потерпати від глибокого і широкого порушення прав людини включно з гендерно-обумовленим насильством в публічній і приватній сферах включно з найприватнішою з приватних сфер – сім'єю. Також викликає занепокоєння той факт, що дискримінація жінок часто також має множинні аспекти – вік чи особливі потреби, а такі групи жінок, як мігрантки чи корінні групи, є особливо вразливими.

Аналіз п'ятнадцяти років надає міжнародній спільноті можливість послати сильний заклик про відновлення зобов'язань щодо захисту та просуванню прав людини жінок. В усій своїй діяльності Комітет наголошує на міцному зв'язку між Конвенцією, Платформою дій і оцінки наслідків після 5 років впровадження. Згідно параграфу 322 Платформи Дій Комітет взяв до уваги, що при розгляді звітів Держав-учасниць і в заключних рекомендаціях, він закликає Держави-учасниці впроваджувати обидва документи. По суті Комітет вважає, що ці документи дають дороговказ усім Державам-учасницям щодо кроків, яких вони мають вжити для реалізації своїх зобов'язань згідно Конвенції для досягнення реальних прав жінок на юридичному і практичному рівнях.

Аналіз п'ятнадцяти років базується на поширенні досвіду та успішних практик з погляду на подолання перешкод і нових викликів включно з тими, що мають відношення до Цілей Розвитку Тисячоліття. Ми зараз ближче до 2015 року в досягненні цих цілей, де були досягнуті значні успіхи і важливі прорахунки, зокрема такі, що сталися внаслідок фінансової кризи. Хоча кожна з восьми цілей є ключем для виконання зобов'язань Конвенції і впровадження Платформи Дій, Ціль № 5, що стосується покращення материнського здоров'я є особливо важливою. Комітет висловлює своє занепокоєння у зв'язку з тим, що материнська смертність продовжує залишатися неприйнятно високою у світі, що розвивається.

Повне впровадження Платформи Дій, Пекінських результатів, Цілей Розвитку Тисячоліття і Конвенції вимагає зробити права людини реальністю для окремих жінок. Це вимагає політичної волі, особливо на національному рівні. Держави-учасниці повинні робити більше для гарантування жінкам доступу до судової системи включно із забезпеченням механізмів, при яких правові і судові системи, а також правоохоронні структури полегшили спроможність жінок вимагати захист своїх прав. Вони повинні також забезпечити. Щоби всі дискримінаційні положення законів були скасовані і дотримувалася належна обачність при розгляді порушень, допущених приватними особами. На міжнародному рівні слід робити більше зусиль для підтримки використання жінками міжнародні механізми захисту прав та ефективно просувати ці інструменти на національному рівні.

Відзначаючи п'ятнадцяту річницю Комітет закликає до підвищення політичної волі спрямованої на досягнення повної рівності жінок і чоловіків. Це також вимагає визнання внеску жіночого правозахисного руху у справу повної реалізації прав людини шляхом створення і поширення інклюзивного тлумачення прав людини з акцентом на їх неподільності і універсальності, а також зв'язку з розвитком.

Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок

Поширення: загальне

5 лютого 2010 року

Оригінальний текст: англійською

Комітет з ліквідації дискримінації щодо жінок

Сорок п'ята сесія

18 січня - 5 лютого 2010 року

Заключні зауваження Комітету з ліквідації дискримінації щодо жінок¹

Україна

1. Комітет розглянув об'єднані шосту і сьому періодичні доповіді України (CEDAW/C/UKR/7) на своїх 909-му і 910-му засіданнях 21 січня 2010 року. Перелік тем і запитань Комітету міститься у документі CEDAW/C/UKR/Q/7, а відповіді Уряду України — у документі CEDAW/C/UKR/Q/7/Add.1.

Вступ

2. Комітет висловлює вдячність Державі-учасниці за подання об'єднаної шостої і сьомої періодичних доповідей, складених відповідно до рекомендацій з підготовки звітів з урахуванням попередніх заключних зауважень Комітету. Комітет висловлює вдячність Державі-учасниці за письмові відповіді на перелік тем і запитань, порушених робочою групою з організації засідання, та за усну презентацію та відповіді на питання членів Комітету. Комітет також з вдячністю відзначає додатковий матеріал на тему гендерної рівності, який був поширений серед членів Комітету під час засідання.

3. Комітет вітає направлення делегації Держави-учасниці на чолі з Постійним представником України при Відділенні Організації Об'єднаних Націй та інших міжнародних організаціях у Женеві, до складу якої увійшли представники Міністерства у справах сім'ї, молоді та спорту, Міністерства внутрішніх справ і Міністерства освіти і науки. Комітет висловлює вдячність за щирий і предметний діалог між делегацією і членами Комітету.

4. Комітет вітає визнання Державою-учасницею позитивного внеску неурядових правозахисних і жіночих організацій у виконання Конвенції.

Позитивні аспекти

5. Комітет із задоволенням відзначає ратифікацію Державою-учасницею у вересні 2003 року Факультативного протоколу до Конвенції про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок.

6. Комітет вітає прийняття парламентом України 8 вересня 2005 року Закону «Про забезпечення рівних прав та можливостей», який набув чинності в січні 2006 року з метою забезпечення рівності між жінками та чоловіками в усіх сферах діяльності суспільства.

7. Комітет високо оцінює зусилля Держави-учасниці, спрямовані на боротьбу з насильством по відношенню до жінок, зокрема, насильства у сім'ї, шляхом прийняття

¹ Переклад здійснено Програмою сприяння Парламенту II (www.pdp.org.ua)

Закону «Про попередження насильства в сім'ї» (у 2001 році) і Закону «Про внесення змін до Кодексу про адміністративні правопорушення» (у 2003 році), якими була встановлена відповідальність за насильство в сім'ї, та створено понад 30 центрів медико-соціальної реабілітації жертв насильства. Крім цього, Комітет із задоволенням відзначає, що у 2008 році Держава-учасниця приєдналася до багаторічної кампанії боротьби з насильством проти жінок, розпочатої з ініціативи Генерального секретаря.

8. Комітет вітає діяльність Держави-учасниці з попередження примусової праці і торгівлі людьми і боротьби з ними, що велася з моменту розгляду її останньої періодичної доповіді в 2002 році, включно з прийняттям комплексної програми по запобіганню торгівлі людьми в Україні на період 2002-2005 років і ратифікацію в 2004 році Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти транснаціональної організованої злочинності та додаткових протоколів до неї.

9. Комітет вітає внесення змін до Закону «Про Уповноваженого з прав людини» (у 2008 році) відповідно до Закону «Про забезпечення рівних прав та можливостей», якими розширюються функції Уповноваженого, пов'язані з гендерними питаннями, такі як моніторинг дотримання рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та розгляд скарг на дискримінацію за ознакою статі.

Основні проблемні області і рекомендації

10. Комітет нагадує Державі-учасниці про її обов'язки систематично і постійно впроваджувати всі положення Конвенції і вважає, що стурбованість і рекомендації, сформульовані у цих заключних зауваженнях, вимагають першочергової уваги Держави-учасниці, починаючи з моменту виходу цього документу та до подання наступної періодичної доповіді. Відповідно, Комітет наполегливо закликає Державу-учасницю зосередитися на цих сферах у своїй діяльності з впровадження та подати у наступній періодичній доповіді інформацію про вжиті заходи та досягнуті результати. Він закликає Державу-учасницю передати дані заключні зауваження всім відповідним міністерствам, парламенту (Верховній Раді) та судовим органам з метою забезпечення їх повного виконання.

Парламент

11. Підтверджуючи, що Уряд несе головну і особливу відповідальність за повне виконання Державою-учасницею своїх зобов'язань за Конвенцією, Комітет підкреслює, що Конвенція має зобов'язальну силу для усіх гілок влади і пропонує Державі-учасниці заохочувати свій національний парламент (Верховну Раду), якщо це доцільно і відповідає його функціям і регламенту, вживати необхідних заходів для реалізації цих заключних зауважень і підготовки наступного звіту Уряду відповідно до Конвенції.

Попередні заключні зауваження

12. Комітет висловлює жаль з приводу того, що не було приділено достатньої уваги деяким проблемам, порушеним у його попередніх заключних зауваженнях (див. A/57/38), зокрема щодо укорінених стереотипних уявлень про жінок, підвищення поінформованості про Конвенцію, недостатнього представництва жінок у вищих ешелонах певних сфер суспільного життя та недостатнього застосовування позитивних дій, таких як введення квот та інших тимчасових спеціальних заходів.

13. Комітет наполегливо закликає Державу-учасницю докласти всіх зусиль для виконання попередніх рекомендацій, які не були виконані, а також для вирішення проблем, окреслених у цих заключних зауваженнях.

Статус Конвенції, правова основа для забезпечення рівності та недискримінації, визначення дискримінації

14. Відзначаючи прогрес, досягнутий Державою-учасницею у зміцненні гендерної рівності та покращенні становища з правами людини жінок в Україні, зокрема, шляхом прийняття антидискримінаційних законодавчих актів, Комітет висловлює жаль з приводу надання недостатньої інформації про використання жінками існуючих механізмів скарг, включно з інформацією про судові справи та їхні результати. Крім цього, Комітет ще раз підтверджує висловлене в попередніх заключних зауваженнях від 2002 року занепокоєння щодо недостатньої поінформованості про Конвенцію та можливості її застосування, у тому числі судовими та правоохоронними органами і самими жінками.

15. Комітет наполегливо закликає Державу-учасницю проводити кампанії з підвищення обізнаності про Конвенцію та Факультативний протокол серед співробітників судових органів, юристів і широкої громадськості. Він також заохочує Державу-учасницю зміцнювати навчально-просвітницькі програми щодо сфери дії Конвенції, особливо для суддів, юристів, співробітників правоохоронних органів, щоби заохочувати їх до використання положень Конвенції у судовому провадженні. Комітет також просить Державу-учасницю у наступній періодичній доповіді подати інформацію про кількість і типи скарг щодо можливої дискримінації по відношенню до жінок, спрямованих до судів, прокуратури та канцелярії Уповноваженого з прав людини, а також до інших органів, включно з результатами розгляду таких справ.

16. Вітаючи прийняття Закону «Про забезпечення рівних прав і можливостей», Комітет занепокоєний відсутністю чітких законодавчих положень, що стосуються механізмів подання і розгляду скарг та застосування санкцій у разі дискримінації за ознакою статі, що може перешкоджати повноцінній реалізації Закону. Що стосується визначення дискримінації по відношенню до жінок, що міститься у Законі «Про забезпечення рівних прав та можливостей», Комітет стурбований тим, що воно конкретно не охоплює непряму дискримінацію, відповідно до статті 1 Конвенції.

17. Комітет закликає Державу-учасницю внести зміни до Закону «Про забезпечення рівних прав та можливостей» з метою зміцнення механізмів розгляду скарг та застосування санкцій, а також привести визначення дискримінації щодо жінок у повну відповідність до статті 1 Конвенції, включивши як пряму, так і непряму дискримінацію.

Національний механізм покращення становища жінок

18. Відзначаючи у позитивному ключі створення у Державі-учасниці великої кількості структур і органів, націлених на зміцнення національних механізмів для покращення становища жінок, включно з призначенням радників та координаторів з гендерних питань при міністерствах і на обласному (регіональному) рівні, а також координаційну роль Міністерства у справах сім'ї, молоді та спорту, Комітет стурбований тим, що національний механізм не має достатніх повноважень, статусу чи належних людських і фінансових ресурсів для виконання своїх функцій, ефективного покращення становища жінок та забезпечення гендерної рівності. Він також занепокоєний обмеженими можливостями Міністерства щодо забезпечення ефективної координації та співпраці з усіма структурами, які займаються питаннями гендерної рівності на національному та місцевому рівнях, а також співробітництва з жіночими організаціями.

19. Комітет рекомендує Державі-учасниці зміцнити національний механізм шляхом розширення його повноважень і можливостей, зокрема, шляхом надання

йому вищого статусу в системі державної влади та забезпечення належними людськими і фінансовими ресурсами для підвищення ефективності його діяльності. Зокрема, до цього має належати можливість покращення координації між різними структурами, що займаються питаннями гендерної рівності, на національному та місцевому рівнях і розширення співробітництва з громадянським суспільством.

20. Враховуючи, що найближчим часом завершиться виконання національного плану дій з покращення становища жінок та сприяння гендерній рівності у суспільстві на період 2006-2010 років, Комітет стурбований відсутністю інформації про оцінку виконання цього плану, досягнутих результатів та перешкод і проблем, які виникали у ході його виконання.

21. Комітет заохочує Державу-учасницю розробити у співпраці з жіночими організаціями та прийняти новий національний план дій, який має містити комплексний підхід до забезпечення гендерної рівності з чітко визначеними цілями та контрольними показниками, з урахуванням передового досвіду та уроків, отриманих у ході виконання попереднього державного плану дій із забезпечення рівності та рекомендацій Комітету. Крім цього, Комітет рекомендує Державі-учасниці виділити достатні фінансові ресурси для реалізації плану.

Тимчасові спеціальні заходи

22. Відзначаючи у позитивному ключі той факт, що у Законі «Про забезпечення рівних прав та можливостей» є посилання на тимчасові спеціальні заходи, Комітет занепокоєний обмеженою інформацією про використання цих заходів у сферах, де жінки недостатньо представлені або перебувають у несприятливому становищі, і в інтересах вразливих груп жінок, які страждають від множинної дискримінації, таких як ромські жінки.

23. Комітет рекомендує Державі-учасниці ознайомити всіх відповідних посадових осіб з концепцією тимчасових спеціальних заходів відповідно до пункту 1 статті 4 Конвенції та загальної рекомендації 25 Комітету, а також прийняти і реалізувати тимчасові спеціальні заходи, включно із встановленням квот, у рамках комплексної стратегії, спрямованої на забезпечення реальної гендерної рівності у сферах, де жінки недостатньо представлені або перебувають у несприятливому становищі, і в інтересах вразливих груп жінок, які страждають від множинної дискримінації, таких як ромські жінки.

Стереотипні уявлення

24. Комітет знову заявляє про свою занепокоєність щодо збереження традиційних стереотипних уявлень про роль і обов'язки жінок і чоловіків у сім'ї та в суспільстві в цілому, що є суттєвою перешкодою для реалізації Конвенції та першопричиною несприятливого становища жінок у політичній сфері, на ринку праці та в інших областях. Комітет також занепокоєний присутністю стереотипних формулювань у шкільних підручниках і дискримінаційним образом жінок, який культивується у засобах масової інформації та рекламних кампаніях.

25. Комітет закликає Державу-учасницю активізувати зусилля з ліквідації укорінених стереотипів, які мають дискримінаційний характер по відношенню до жінок, зокрема за рахунок проведення інформаційно-просвітницьких кампаній, присвячених рівному статусу і обов'язкам жінок і чоловіків у приватній та громадській сферах, освіти з питань прав людини, підготовки викладацького складу з питань гендерної рівності та внесення змін до підручників для ліквідації гендерних

стереотипів. Комітет також наполегливо закликає Державу-учасницю заохочувати засоби масової інформації відмовитися від поширення дискримінаційних по відношенню до жінок і стереотипних матеріалів і створювати позитивний образ жінок. Крім того, Комітет рекомендує Державі-учасниці вжити конкретних заходів для боротьби зі стереотипними уявленнями, що стосуються вразливих груп жінок, таких як ромські жінки.

Насильство по відношенню до жінок

26. Вітаючи заходи, вжиті Державою-учасницею для ліквідації насильства по відношенню до жінок, зокрема, прийняття Закону «Про попередження насильства в сім'ї» (2001 рік), Комітет все ще занепокоєний поширенням цього явища, та, зокрема, браком інформації про ефективне впровадження Закону. Комітет також із занепокоєнням відзначає, що серед заходів покарання, які виносяться судами по відношенню до осіб, визнаних винними у домашньому насильстві, «абсолютну більшість складають штрафи». Цей захід у цілому є неефективним, як зазначається у письмових відповідях 14 і 15 Держави-учасниці, оскільки він стосується не безпосередньо порушника, а лягає на плечі сім'ї в цілому. Крім того, Комітет висловлює жаль з приводу браку інформації та розбитих за статтю даних про види насильства щодо жінок і кількості жінок, які є жертвами такого насильства.

27. Комітет закликає Державу-учасницю ефективно впроваджувати Закон «Про попередження насильства в сім'ї» (2001 рік) і відстежувати його вплив на жінок. Він наполегливо закликає Державу-учасницю виробити комплексний підхід до попередження та ліквідації всіх форм насильства по відношенню до жінок у відповідності із загальною рекомендацією Комітету № 19, підвищити рівень досліджень і збору даних про масштаби поширення, причини і наслідки насильства щодо жінок і включити результати цього дослідження до своєї наступної періодичної доповіді. Комітет закликає Державу-учасницю вжити необхідних заходів для забезпечення ефективних заходів покарання у випадках, пов'язаних з насильством в сім'ї, які були б конкретно спрямовані проти винних осіб.

28. Вітаючи створення притулків та соціальних центрів для жертв домашнього насильства, Комітет занепокоєний перешкодами, з якими стикаються жінки при отриманні доступу до цих послуг через вимогу офіційної реєстрації, вікові обмеження та недостатнім фінансуванням цих центрів і відсутністю їх у всіх регіонах.

29. Комітет наполегливо закликає Державу-учасницю вжити всіх необхідних заходів для того, щоби жінки, які є жертвами побутового насильства, в тому числі сільські жінки та вразливі групи жінок, такі як ромські жінки, мали повний доступ до притулків і соціальних центрів для жертв, оперативних засобів правового захисту без жодних вікових або інших обмежень. Комітет також закликає Державу-учасницю забезпечити, щоби державні та посадові особи, особливо співробітники правоохоронних і судових органів, медичні та соціальні працівники, були повною мірою поінформовані про Закон «Про попередження насильства в сім'ї» (2001 року) і обізнані про інші форми насильства по відношенню до жінок, щоби вони могли надавати жертвам належну допомогу.

Торгівля людьми

30. Визнаючи зусилля, докладені Державою-учасницею для вирішення проблеми торгівлі жінками та дівчатами, у тому числі створення кількох дорадчих і консультативних органів, розробку законопроекту про боротьбу з торгівлею людьми та захист жертв та ратифікацію відповідних міжнародних документів, Комітет відзначає із

занепокоєнням, що першопричини торгівлі людьми не вирішені, фінансування притулків залишається недостатнім і що, в цілому, ресурси, які виділяються для боротьби з торгівлею людьми, не є адекватними. Крім того, Комітет відчуває занепокоєність у зв'язку з недостатнім обсягом міжнародного співробітництва з притягнення винних осіб до відповідальності.

31. Комітет закликає Державу-учасницю усунути першопричини торгівлі людьми, прискорити ухвалення законодавства про торгівлю людьми, забезпечити достатнє фінансування для ефективного виконання державної програми запобігання торгівлі людьми в Україні та інших заходів, спрямованих на боротьбу з торгівлею людьми та проводити регулярний моніторинг їхнього впливу. Він закликає Державу-учасницю вжити усіх відповідних заходів, включно з виділенням достатнього фінансування і створення додаткових притулків для реабілітації та соціальної інтеграції жінок і дівчат, які стали жертвами торгівлі людьми. Крім того, Комітет закликає Державу-учасницю забезпечити систематичне розслідування, переслідування і покарання торговців людьми, у тому числі шляхом активізації міжнародного співробітництва, і надати інформацію про кількість жертв, кількість проведених розслідувань та їхні результати.

Участь у політичному і громадському житті

32. Відзначаючи збільшення кількості жінок, які обираються на посади в органах місцевого управління і призначаються на дипломатичну службу, Комітет повторює зауваження, висловлене у 2002 році, щодо недостатньої представленості жінок на вищих виборних та адміністративних посадах, зокрема депутатів парламенту, у якому жінки складають лише 8 відсотків. Крім того, Комітет із занепокоєнням вказує на затримку з прийняттям поданого ще у 2007 році законопроекту № 1232 про внесення змін до деяких законодавчих актів з метою забезпечення рівних можливостей для жінок і чоловіків у ході виборчого процесу, в тому числі досягнення мінімального співвідношення у 30 відсотків між представниками обох статей у складі парламенту.

33. Комітет закликає Державу-учасницю вжити заходів для збільшення представленості жінок у виборних та адміністративних органах шляхом, зокрема, вжиття тимчасових спеціальних заходів відповідно до пункту 1 статті 4 Конвенції та рекомендації загального характеру Комітету № 25 для реалізації права жінок на рівноправну участь у всіх сферах державного життя, зокрема, у прийнятті рішень на високому рівні. Крім того, Комітет заохочує Державу-учасницю прискорити прийняття законодавчих ініціатив для забезпечення рівних можливостей жінок і чоловіків у виборчому процесі й у складі парламенту, включно з прийняттям законопроекту № 1232, поданого в 2007 році.

Зайнятість

34. Відзначаючи із задоволенням нещодавнє прийняття Закону «Про внесення змін і доповнень до Закону «Про зайнятість», що зміцнює гарантії рівних можливостей у сфері зайнятості, Комітет висловлює занепокоєння щодо реального становища жінок на ринку праці, зокрема у зв'язку з високими показниками безробіття серед жінок, суттєвою різницею в заробітній платні між жінками та чоловіками, професійною сегрегацією і збереженням дискримінаційних гендерних стереотипів серед державних і приватних роботодавців, включно з дискримінаційною практикою найму на роботу і сексуальних домагань на робочих місцях. Крім того, Комітет також висловлює занепокоєність через брак установ по догляду за дітьми, що перешкоджає повноцінній реалізації права жінок на працю.

35. Комітет рекомендує Державі-учасниці вжити відповідних заходів для забезпечення повного дотримання положень Конвенції та гарантувати реальне використання жінками на рівних з чоловіками їхнього права на рівну оплату за працю рівноцінного значення; скоротити професійну сегрегацію за ознакою статі та забезпечити прийняття відповідних санкцій для викорінення сексуальних домагань на робочому місці та іншої дискримінаційної практики. Крім того, Комітет закликає Державу-учасницю покращити доступність закладів по догляду за дітьми, щоби допомогти жінкам реалізувати їхнє право на працю.

Розширення економічних можливостей

36. Комітет відчуває занепокоєння через те, що, як зазначено у відповідях на перелік запитань, «проведення ліберальних реформ призвело до масового зубожіння, що практично унеможливило реалізацію жінками більшості їхніх конституційних прав». Крім того, Комітет також стурбований тим, що, згідно з оцінкою Комісара з прав людини, рівень бідності в Україні перевищив 70 відсотків, і що це може непропорційно відобразитися на жінках.

37. Комітет закликає Державу-учасницю провести оцінку впливу національних економічних реформ і міжнародної фінансово-економічної кризи на жінок і вжити заходів з подолання негативних наслідків для жінок шляхом впровадження відповідних заходів і забезпечення достатнього фінансування та інформувати про це Комітет у наступному звіті. Крім того, Комітет рекомендує Державі-учасниці використовувати гендерно-чутливий підхід до усіх програм і стратегій, пов'язаних із боротьбою з бідністю, і враховувати особливі потреби жінок, які належать до вразливих груп.

Охорона здоров'я

38. Вітаючи програму «Здоров'я нації» на період 2002-2011 років та Національну програму репродуктивного здоров'я, прийняту під час звітного періоду, Комітет, як і раніше, відчуває занепокоєність у зв'язку з ситуацією у сфері охорони здоров'я жінок, зокрема репродуктивного здоров'я. Комітет стурбований великою кількістю випадків небажаної вагітності і високими показниками абортів. Комітет також занепокоєний незначним обсягом інформації та даних про здоров'я жінок, включно, зокрема, з показниками смертності серед жінок та їхні причини і показники захворювань, які в основному стосуються жінок і дівчат. Він також стурбований дуже високими показниками інфікування ВІЛ / СНІДом, а також збільшенням показників смертності серед жінок з 3,5 до 14,2 через причини, безпосередньо пов'язані зі зловживанням алкоголем.

39. Комітет рекомендує Державі-учасниці створити широку систему медичних послуг, у відповідності з загальною рекомендацією № 24 Комітету, забезпечити належні ресурси і систематично контролювати доступ жінок до послуг охорони здоров'я. Крім того, Комітет рекомендує Державі-учасниці активізувати зусилля з покращення репродуктивного здоров'я жінок і надання належних послуг у сфері планування сім'ї і доступних протизаплідних засобів, скорочення кількості абортів. Він рекомендує Державі-учасниці продовжувати систематичну сексуальну освіту в школах, у тому числі професійно-технічних училищах. Він також наполегливо закликає Державу-учасницю приділяти особливу увагу групам високого ризику у стратегіях запобігання ВІЛ / СНІДу. Комітет просить Державу-учасницю додати до наступного звіту детальну інформацію та дані про здоров'я жінок, зокрема вразливих груп жінок, включаючи причини жіночої смертності, алкоголізм і тютюнопаління, а також про основні захворювання жінок і дівчаток, такі як рак грудей і рак шийки матки.

Сімейні стосунки

40. Комітет занепокоєний тим, що у Державі-учасниці зберігається диспаритет мінімального шлюбного віку для хлопців і дівчат — 18 і 17 років, відповідно. Комітет також занепокоєний тим, що чинне законодавство Держави-учасниці про розподіл майна у разі розлучення не визнає нематеріальну власність, таку як пенсійні фонди, як частину сімейної власності, що підлягає розподілу.

41. Комітет закликає Державу-учасницю забезпечити підвищення мінімального шлюбного віку для дівчат до 18 років і скасувати винятки з мінімального шлюбного віку відповідно до статті 16 Конвенції та загальної рекомендації № 21 Комітету. Також Комітет рекомендує Державі-учасниці вжити необхідних законодавчих заходів для визнання нематеріальної власності, такої як пенсійні фонди, одним з елементів власності подружжя.

Вразливі групи жінок

42. Комітет з жалем відзначає брак інформації про мігранток і біженок та інших вразливих груп жінок, зокрема ромських жінок, які можуть піддаватися дискримінації у множинних формах за ознаками статі, расової або етнічної приналежності, інвалідності, віку або сексуальної орієнтації.

43. Державі-учасниці пропонується подати у наступній періодичній доповіді комплексну інформацію та статистичні дані про становище мігранток і біженок та інших вразливих груп жінок, зокрема ромських жінок, які можуть піддаватися дискримінації у множинних формах за ознаками статі, расової або етнічної приналежності, інвалідності, віку або сексуальної орієнтації, і про заходи, вжиті для ліквідації дискримінації цих жінок, у тому числі у плані доступу до медичних послуг, освіти, зайнятості, соціальних пільг тощо.

Збір та аналіз даних

44. Відзначаючи у позитивному ключі зусилля Держави-учасниці з покращення збору даних за сприяння Фонду народонаселення Організації Об'єднаних Націй (UNFPA) у питаннях насильства щодо жінок, Комітет з жалем відзначає, що у звіті немає достатньої статистичної інформації про становище жінок у всіх сферах, охоплених Конвенцією.

45. Комітет закликає Державу-учасницю покращити систему збору даних, включно з використанням вимірюваних показників для оцінювання тенденцій у становищі жінок та прогресу в забезпеченні фактичної рівності жінок. Він пропонує Державі-учасниці у разі потреби звернутися з проханням про міжнародну допомогу для збору та аналізу даних. Комітет також просить Державу-учасницю додати до наступного звіту статистичні дані та аналіз з розбивкою за статтю та сільськими і міськими районами із зазначенням впливу стратегічних і програмних заходів і досягнутих результатів.

Підготовка наступного звіту

46. Комітет рекомендує Державі-учасниці налагодити регулярні консультації та співпрацю з неурядовими організаціями з питань виконання Конвенції. Комітет також рекомендує Державі-учасниці здійснювати поточні та систематичні консультації з широким колом жіночих неурядових організацій з усіх питань, що стосуються гендерної рівності, в тому числі здійснення виконання заключних зауважень Комітету та підготовки майбутніх доповідей.

Пекінська декларація і Платформа дій

47. Комітет закликає Державу-учасницю у виконанні зобов'язань за Конвенцією повною мірою керуватися Пекінською декларацією та Платформою дій, прийнятою на четвертій Всесвітній конференції зі становища жінок, що відбулася в Пекіні в 1995 році, які підкріплюють положення Конвенції, і просить Державу-учасницю додати інформацію з цього питання до своєї наступної доповіді.

Цілі розвитку тисячоліття

48. Комітет підкреслює, що повне і ефективне виконання Конвенції необхідне для досягнення Цілей розвитку тисячоліття. Він закликає включати гендерні аспекти і керуватися положеннями Конвенції у всіх зусиллях, спрямованих на реалізацію Цілей, і просить Державу-учасницю додати інформацію з цього питання до наступної доповіді.

Ратифікація інших договорів

49. Комітет відзначає, що приєднання держав до дев'яти основних міжнародних документів з прав людини² сприяє реалізації жінками своїх прав людини і основних свобод у всіх аспектах життя. Тому Комітет рекомендує Державі-учасниці ратифікувати договори, учасницею яких вона не є, а саме Міжнародну конвенцію про захист прав всіх трудових мігрантів і членів їхніх сімей та Міжнародну конвенцію щодо захисту всіх осіб від примусового зникнення.

Поширення заключних зауважень

50. Комітет просить забезпечити широке поширення в Державі-учасниці цих заключних зауважень для ознайомлення населення, в тому числі урядових службовців, політиків, парламентаріїв і членів жіночих правозахисних організацій про заходи, що вживаються для забезпечення юридичної і фактичної рівності жінок, а також про подальші заходи, необхідні в цьому напрямку. Комітет просить Державу-учасницю продовжувати широко розповсюджувати, зокрема серед жіночих і правозахисних організацій, Конвенцію, Факультативний протокол до неї, загальні рекомендації Комітету, Пекінську декларацію і Платформу дій та підсумковий документ двадцять третьої спеціальної сесії Генеральної Асамблеї під назвою «Жінки 2000: гендерна рівність, розвиток і мир для двадцять першого століття».

Контроль виконання заключних зауважень

51. Комітет просить Державу-учасницю подати протягом двох років письмову інформацію про виконання рекомендацій, що містяться в пунктах 31 і 33 вище.

Дата подання наступної доповіді і керівні принципи

52. Комітет просить Державу-учасницю подати відповідь на зауваження, викладені у цьому документі, у наступній періодичній доповіді відповідно до статті 18 Конвенції. Комітет пропонує Державі-учасниці подати її наступну періодичну доповідь у лютому 2014 року.

53. Комітет пропонує Державі-учасниці дотримуватись Гармонізованих керівних принципів подання звітності відповідно до міжнародних договорів з прав людини, включно з керівними принципами підготовки загального базового документу і документів за конкретними договорами, затвердженими п'ятим міжкомітетським засіданням

² Міжнародний пакт про економічні, соціальні та культурні права, Міжнародна конвенція про громадянські та політичні права, Міжнародна конвенція про ліквідацію усіх форм расової дискримінації, Конвенція про ліквідацію усіх форм дискримінації щодо жінок, Конвенція ООН проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження і покарання, Конвенція про права дитини, Міжнародна конвенція про захист прав всіх трудових мігрантів і членів їхніх сімей, Конвенція про права інвалідів та Міжнародна конвенція щодо захисту всіх осіб від примусового зникнення.

договірних органів у червні 2006 року (HRI/MC/2006/3). Керівні принципи підготовки звітів за конкретними договорами, затверджені Комітетом на його сороковій сесії у січні 2008 року, мають застосовуватися разом з узгодженими керівними принципами підготовки загального базового документа. У сукупності вони складають узгоджені керівні принципи подання звітності по Конвенції про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок. Обсяг документа за конкретним договором має обмежуватися 40 сторінками, тоді як обсяг оновленого загального базового документа не повинен перевищувати 60-80 сторінок.

Захист об'єднаної шостої та сьомої періодичної доповіді України про виконання нашою державою положень Конвенції ООН з ліквідації всіх форм дискримінації жінок³

На початку цього року в Женеві на 45-ій Сесії Комітету ООН з ліквідації дискримінації жінок успішно пройшов захист об'єднаної шостої та сьомої періодичної доповіді України про виконання нашою державою положень Конвенції ООН з ліквідації всіх форм дискримінації жінок. На цій же сесії розглядався альтернативний звіт, підготовлений громадськими організаціями.

Україну представляла невелика делегація на чолі з керівником постійної місії України в міжнародних організаціях в Женеві Миколою Маймескулом. У складі делегації були начальник Департаменту сімейної та гендерної політики Міністерства сім'ї, молоді і спорту Елла Ламах, начальник Департаменту шкільної та дошкільної освіти Міністерства освіти та науки України Олег Єресько, радник Міністра внутрішніх справ України Катерина Левченко і координатор Програми рівних можливостей жінок та прав жінок в Україні ПРООН Лариса Кобелянська.

У складі делегації громадських організацій були експерти Марія Олексієнко, Лариса Магдюк, Наталя Точеленкова, Кристіна Посункіна та Земфіра Кондур.

Представники влади й громади відверто давали відповіді на всі питання членів Комітету, тому й рекомендації для України були такими ж відвертими й конкретними. Вони свідчать про взаємне порозуміння й чітке бачення завдань, що стоять перед нашим суспільством. Зокрема Комітет настійно закликає Україну як державу-учасницю проводити інформаційно-роз'яснювальні кампанії стосовно Конвенції для громадськості, активізувати здійснення освітніх і навчальних програм, зокрема, для суддів, адвокатів і співробітників правоохоронних органів.

Пропонуємо ознайомитися повністю з текстом Захисту

³ http://www.kmu.gov.ua/sport/control/uk/publish/article?art_id=112799&cat_id=112784

Украина
Ответы на вопросы на выполнение Конвенции по ликвидации всех форм
дискриминации относительно женщин

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин

21 января 2010

Вопрос 1

Просьба предоставить подробную информацию о процессе подготовки шестого и седьмого периодических докладов. Она должна касаться характера и степени участия государственных ведомств и учреждений, включая Канцелярию Омбудсмана, а также содержать ответ на вопрос о том, проводились ли консультации с неправительственными организациями, в частности женскими, утверждался ли доклад правительством и был ли он представлен в парламент.

В 2007 году правительство Украины подготовило и представило на рассмотрение Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 6-ю и 7-м объединенный периодический доклад о выполнении Украиной Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. К подготовке этого доклада, в отличие от предыдущих, были привлечены эксперты из неправительственных, в том числе женских, организаций, а также научных учреждений. В частности, Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, при поддержке ПРООН в Украине, организовало встречу экспертов. Во время встречи состоялось обсуждение проекта Доклада. Финальный вариант, состоящий из 6-го и 7-го объединенных докладов, был подготовлен с учетом замечаний и рекомендаций экспертов из общественных организаций.

Вопрос 2

В докладе приведены ограниченные дезагрегированные по полу статистические данные о положении женщин в областях, охватываемых Конвенцией. Просьба предоставить сведения о состоянии дел в части сбора и анализа данных в целом по стране, а также о том, в какой степени в процессе такого сбора данные дезагрегируются по полу. Просим сообщить, каким образом правительство намерено улучшить сбор дезагрегированных по полу данных по тематике Конвенции.

Государственный комитет статистики Украины (Госкомстат) как центральный орган исполнительной власти в области статистики отвечает за разработку и внедрение гендерной статистики. Соответствующая работа выполняется для исполнения требований § 206 (а) и § 207 (а) Пекинской Платформы Действий (к выполнению которой присоединилась Украина), направленной на улучшение положения женщин в мире в части сбора, анализа и распространения статистических данных с распределением по полу.

Гендерная статистика стала новой отраслью, которая коснулась всех традиционных отраслей статистики и относится ко всей статистической системе. Ее внедрение и развитие в Украине заключалось в совместной работе пользователей и разработчиков данных с целью определения вопросов, требующих решения, а также

получения необходимых статистических результатов. В последние десять лет национальная статистическая система разрабатывает данные гендерной статистики на основе тех задач и целей, которые определены в рамках национальной политики и соответствующего планирования. Первыми достижениями по развитию гендерной статистики в Украине стали статистические издания «Женщины и мужчины в Украине», подготовленные Госкомстатом.

Начиная с 2005 года статистические сборники «Женщины и мужчины в Украине» публикуются постоянно - 1 раз в два года. Следует отметить, что показатели с распределением по полу широко публикуются и в других статистических сборниках, посвященных отдельной отраслевой тематике («Экономическая активность населения», «Труд Украины», «Распределение постоянного населения по полу и возрасту», «Население Украины», «Социальные индикаторы уровня жизни населения» и др.).

Госкомстат собирает, разрабатывает, обобщает и публикует данные по 194 формам государственных статистических наблюдений. Показатели с распределением по полу, которые являются основой для разработки гендерной статистики, содержатся в 24 формах государственных статистических наблюдений (12% от общего количества форм).

Госкомстат сотрудничает с 39 министерствами и ведомствами и получает от них информацию с 302 формами административной отчетности, из которых - 75 (25% от общего числа) содержат показатели с распределением по полу.

База данных Европейской экономической комиссии ООН содержит 73 индикатора, которые сгруппированы по 9 рубрикам. В Украине в настоящее время осуществляется сбор, разработка и обобщение 48 индикаторов из этого перечня (66%), что является положительным фактором.

Современная национальная система показателей гендерной статистики сгруппирована по рубрикам и включает абсолютные и относительные (производные, расчетные) показатели, которые дают возможность оценивать положение женщин и мужчин в обществе.

Национальная система показателей гендерной статистики на данный момент включает 115 абсолютных и расчетных показателей, которые по методологии их определения (или расчета), соответствуют европейским и международным статистическим стандартам. Однако, учитывая постоянное развитие европейской и международной статистической методологии гендерной статистики, национальные статистические службы также обязаны постоянно проводить работу по пересмотру и усовершенствованию методологических подходов в этой сфере.

По запросу и при участии работников Государственного Комитета статистики Украины и при поддержке Программы равных возможностей и прав женщин в Украине ЭС/ПРООН в 2009 году был проведен обзор и анализ национальной информационной базы гендерной статистики, подготовлен список показателей, которые разрабатываются\ с разбивкой по половому признаку, проведен обзор и анализ соответствия существующей национальной информационной базы международным статистическим стандартам (ООН, ЕС).

Как пример:

Население: Источники сбора, методология определения, сбора и обработки показателей гендерной статистики по этому направлению в Украине полностью соответствует международным рекомендациям.

Занятость и экономика: Все имеющиеся показатели по вопросам статистики рынка труда распределяются по половому признаку и предоставляют возможность определить общее количество работающих, экономически активных, экономически

неактивных, заработную плату, условия труда и т. женщин и мужчин. Вместе с этим, в этом статистическом направлении с точки зрения гендерной статистики должна проводиться постоянная работа по пересмотру и совершенствованию статистической методологии, приведении ее в соответствие с международными рекомендациями.

Образование: Статистика по половозрастному распределению учащихся, студентов, аспирантов, докторантов по образовательным ступеням в соответствии с Международной стандартной классификации образования соответствует рекомендациям международных организаций. Дальнейшее совершенствование должно предусматривать получение следующих данных: состав преподавателей, выпускники учебных заведений, обучение в течение жизни.

Участие в общественной жизни и принятии решений: С точки зрения национальной гендерной статистики - это частично разработанное статистическое направление. Сложность расширения системы показателей гендерной статистики состоит в том, что они касаются отдельных отраслевых вопросов в отличие от массовых явлений или процессов.

Здравоохранение: национальная статистика здравоохранения позволяет в полном объеме обеспечить участие в проведении международных сравнений на основе показателей, распределенных по полу.

Правонарушения и насилие: Система показателей соответствует международным рекомендациям и построена исключительно на основе административных источников.

Жизненный баланс: Источником данных по этому направлению является обследование использования времени. Обследование по использованию времени собирает информацию в отдельных лиц о том, как они используют свое время и каким образом они распределяют его между различными видами деятельности в течение конкретного периода, который обычно составляет 24 часов одного или нескольких дней. Оно демонстрирует картину повседневной жизни людей и является богатым источником информации о гендерном аспекте. В Украине отсутствует опыт проведения обследований использования времени и не разрабатывается соответствующий раздел гендерной статистики.

Наука и информационно-коммуникационные технологии: организационно-методологические подходы, которые применялись в национальной статистической практике по сбору, разработке и обобщению данных, характеризующих научную деятельность в Украине, всегда предусматривали получение данных по полу лиц, которые привлекались к выполнению научных работ.

Национальная статистическая база позволяет в полном объеме предоставлять к базам данных по гендерной статистике международных организаций показатели в отношении женщин и мужчин ученых.

Что касается информационно-коммуникационных технологий, то это направление статистики (в том числе и с точки зрения отражения гендерных аспектов) практически отсутствует в Украине.

Как отмечают международные эксперты, национальная система статистики в целом соответствует мировым требованиям, однако существует значительный перечень вопросов, требующих развития, совершенствования и приведения в соответствие с международными нормами и требованиями.

В 2009 году Министерство семьи и молодежи провело обучение для всех центральных органов власти по внедрению гендерной статистики в сферах деятельности.

Вопрос 3

С учетом преобладающей силы Конвенции по отношению к внутреннему законодательству, просьба сообщить, применялись ли положения Конвенции в национальных судах, и привести примеры соответствующих судебных разбирательств. Организуются ли занятия по изучению Конвенции, общих рекомендаций Комитета и Факультативного протокола к Конвенции для судей, прокуроров и адвокатов, как это рекомендовано в пункте 296 предыдущих заключительных замечаний Комитета?

Специальные курсы по обучению судей, прокуроров и адвокатов по вопросам изучения положений Конвенции и ее Факультативного протокола организовываются государственными органами власти при поддержке преимущественно общественных организаций, и проводится как на национальном, так и на местном уровнях. Например, Международный юридический центр «Ветерок» совместно с Харьковским центром женских исследований в течение 2004-2005 годов провел 17 семинаров, посвященных изучению национального гендерного законодательства и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Обучение прошли 635 судей Украины, что на тот момент составило 10% от всего судебного корпуса Украины.

Одной из задач будет проведение анализа политики гендерного интегрирования в судебную систему.

- Научно-практический постатейный комментарий к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (научно-практический комментарий 2005 .- 364 с.) Это пособие стало первым в Украине постатейным комментарием Конвенции, а также первым комментарием к Факультативному протоколу с учетом национального законодательства Украины. Комментарий опирается на основательную теоретическую базу и содержит юридический анализ соотношения международного и национального права, статуса Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в национальном законодательстве Украины и возможности его непосредственного применения в судебной практике, понятие дискриминации и ее форм (прямой и косвенной, фактического и юридической) как правовой категории и т.д. Руководство презентовали и передали в Верховный Суд Украины и апелляционных судов Украины, а также в областных администраций судей в 2006 году и при поддержке Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта состоялось переиздание пособия в 2008 году.

- Первый на территории СНГ сборник, который содержал подробное описание дел о дискриминации женщин в различных сферах общественной жизни, основанные на реальных делах судов Украины, в которых было применено Конвенцию: Модельные дела по применению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 2006. - 184 с. Сборник подготовлен совместно с Верховным Судом Украины с участием судей Верховного Суда Украины. Сборник был распространен среди судей Украины по заказу областных судебных администраций.

В 2008 году представители трех модельных судов: Апелляционного суда г.Киева; Днепровского районного суда г.Киева; Малиновского районного суда г. Одессы и представители Апелляционного суда Ивано-Франковской области, Ивано-Франковского городского суда; Государственной судебной администрации Украины, Академии судей Украины, приняли участие в семинарах по вопросам гендерного равенства (295 представителей модельных судов. В 2010 году будет проводится Информационно-просветительская деятельность, направленная на углубление

осведомленности судей и работников аппарата в вопросах правового обеспечения гендерного равенства а именно в опросах жертв дискриминации на рабочем месте, жертв сексуальных домогательств, всех видов насилия в семье.

Вопрос 4

В докладе говорится, что в Законе «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившем в силу в январе 2006 года, содержится определение понятия дискриминации по признаку пола. Просьба указать, соответствует ли оно определению дискриминации, приводимому в статье 1 Конвенции, и охватывает ли оно и прямую, и косвенную дискриминацию в отношении женщин. Ст. 1 Закона Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин”

Определение понятия “дискриминация по половому признаку” соответствует определению понятия “дискриминация в отношении женщин”, приводимому Конвенцией, и охватывает прямую и непрямую дискриминацию.

Недопущение дискриминации по признаку пола как направление нацелено на предотвращение и искоренение гендерной дискриминации. Обеспечению одинакового отношения к женщинам и мужчинам государство способствует деятельностью, направленной на запрещение прямых и косвенных форм дискриминации.

В определении направлений государственной политики все они направлены “на недопущение гендерной дискриминации”.

визначення дискримінації за ознакою статі, що міститься в Законі, охоплює як юридичну (de jure), та і фактичну (de facto) дискримінацію, що підтверджується спрямованістю закону на забезпечення як «рівних прав жінок і чоловіків», та і «рівних можливостей жінок і чоловіків», визначення яких містяться в ст. 1 Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».

Согласно статье 1 Закона Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин”, «дискриминация по половому признаку» определяется как – действия или бездействие, отражающие любые различия, исключения или привилегии по половому признаку, если они направлены на ограничение или делают невозможным признание, использование на равных основаниях прав и свобод человека для женщин и мужчин.

Согласно статье 1 Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин “дискриминация в отношении женщин” означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Вопрос 5

Согласно информации, приведенной в докладе, государство-участник еще не разработало каких-либо законодательных актов, предусматривающих санкции за нарушение положений законодательства о гендерном равенстве. Просьба сообщить, планирует ли государство-участник исправить это положение посредством принятия в оперативном порядке конкретных санкций или мер наказания, в том числе в отношении частных организаций и лиц, с целью их применения в случае нарушения его антидискриминационных актов. Просим предоставить информацию об упоминаемом в докладе проекте закона, подготовленном министерством юстиции, который предусматривает внесение

изменений в законодательство в связи с принятием Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Приложение № 5 о Приказе по комиссии с ликвидации всех форм дискриминации)

В целом, международные стандарты в сфере обеспечения гендерного равенства и соответствующие положения гендерного законодательства Украины прямо указывают, что нарушение принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин должно рассматриваться как нарушение основных прав человека. Следовательно, привлечение к ответственности за любые формы и проявление дискриминации по признаку пола осуществляется через использование всех звеньев национального и международного механизма защиты прав человека.

Проведенный анализ отраслевого законодательства позволяет утверждать, что любая дискриминация, в том числе и по признаку пола, не допускается и расценивается как нарушение положений законодательства и тянет за собой гражданскую, административную и криминальную ответственность.

В частности, в Уголовном кодексе Украины закреплена норма, в соответствии с которой умышленные действия, направленные на прямое или не прямое ограничение прав или предоставление прямых или не прямых привилегий гражданам по половому признаку, являются уголовно-наказуемыми действиями (статья 161).

В ч.1 ст. 161 Криминального кодекса Украины отмечено, что преднамеренные действия, направленные на разжигание национальной или расовой вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства, или обида чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или не прямое ограничение прав или установление прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места проживания, по языковым или вторым признакам - наказываются штрафом до пятидесяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами сроком до двух лет, или ограничением свободы сроком до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет или без такового.

Ч.2. ст. 161 предусмотрено, что те же действия, соединенные с насилием, обманом или угрозами, а также совершенные служебным лицом, караются штрафом от пятисот до тысячи необлагаемых минимумов доходов граждан или лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет или без такового.

Ч.2. ст. 161: действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, которые были совершены организованной группой лиц или повлекли тяжелые последствия, караются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.”

Вместе с прямым запрещением дискриминации по признаку пола под защиту норм Криминального кодекса Украины, а также Кодексу Украины об административных правонарушениях попадают и те общественные отношения, которые обеспечивают равенство прав и возможностей женщин и мужчин, в определенных Законом сферах правовой регуляции (в частности, статье 157, 183 Криминального кодекса Украины, статья 41 и глава 15-А Кодекса Украины об административных правонарушениях).

В соответствии со статьей 22 Закона Украины „Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин” лицо, которое считает, что относительно него была применена дискриминация по признаку пола или оно стало объектом

сексуальных домогательств, имеет право обратиться с жалобой к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти, по вопросам равных прав и возможностей женщин и мужчин, уполномоченных лиц (координаторов) по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, правоохранительных органов государства и суда.

Кроме того, статьи 23 и 24 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» определяют, что лицо имеет право на возмещение материальных убытков и морального ущерба, нанесенных ему в результате дискриминации по признаку пола или сексуальных домогательств. Моральный ущерб возмещается независимо от материальных убытков, которые подлежат возмещению, и не связан с их размером. Порядок возмещения материальных убытков и морального ущерба, нанесенных в результате дискриминации по признаку пола или сексуальных домогательств, определяется законом.

Лица любого пола или группы лиц имеют право посылать сообщения о нарушении равенства прав и возможностей женщин и мужчин в Комитет ООН по ликвидации дискриминации относительно женщин в случае, если исчерпаны внутренние средства правовой защиты или если применение таких средств защиты неоправданно затягивается.

С целью недопущения всех форм дискриминации по признаку пола Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта зарегистрирован приказ "Об Экспертном совете по вопросам недопущения всех форм дискриминации по признаку пола" от 16.12.2009 №4374.

Верховной Радой Украины принят Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин" (от 15 апреля 2008 года № 274 – IV).

Законом внесены изменения к таким законодательным актам:

- Кодексу законов о труде Украины – определении в коллективном договоре положений, которые обеспечивают равные права и возможности женщин и мужчин (статья 13);

- Закону Украины „Об объединении граждан” – относительно установления дополнительных прав объединений граждан по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин (статья 20);

- Закону Украины „О коллективных договорах и соглашениях” – относительно определения в коллективном договоре и соглашении положений, которые обеспечивают равные права и возможности женщин и мужчин (статьи 7, 8);

Закона Украины „Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека” – относительно осуществления Уполномоченным контролем за соблюдением равных прав и возможностей женщин и мужчин (статья 13).

Прорывом в правовом поле есть принятия в декабре 2009 года Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта приказа по созданию комиссии по ликвидации всех форм дискриминации. Подобный приказ будет принят в Министерстве труда и социальной политики. Этот документ основан на Европейских практиках и отвечает международным стандартам и требованиям.

Вопрос 6

Предусмотрены ли какие-либо особые средства правовой защиты и помощи в целях обеспечения женщинам возможности пользования своими правами? Если да, то насколько эффективным являлось их применение?

Сколько исковых заявлений о дискриминации было подано в суды или иные органы, такие как Канцелярия Омбудсмана, за последние годы? Какие решения по ним вынесены? Какие меры принимаются в настоящее время с целью улучшения осведомленности женщин и поощрения их к получению правовой защиты от дискриминации?

Законодавча база - Декларация об общих принципах государственной политики относительно семьи и женщин, Семейный кодекс Украины, Указ Президента Украины "О повышении социального статуса женщин в Украине", Национальный план действий на 2001-2005 годы, Закон Украины "О предупреждении насилия в семье", Комплексная программа борьбы с торговлей людьми на период 2002-2005 гг., Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или его реальной угрозе, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин", Европейская социальная хартия

ОТВЕТ

Министерство юстиции, используя возможности средств массовой информации, которые способны обеспечить ознакомление широкой аудитории граждан с актуальными вопросами современности, обеспечило освещение правовых аспектов регуляции указанных отношений в радио-, телепередачах и печатных средствах массовой информации.

Так, согласно информации, предоставленной Управлением координации правовой работы и правового образования, на протяжении 2009 года специалистами Министерства юстиции готовятся статьи по освещению гендерной тематики для размещения в печатных средствах массовой информации. Указанные статьи также размещены на сайте Минюста в рубрике „Разъяснения, юридические консультации”.

Правовые аспекты обеспечения гендерного равенства активно освещаются территориальными органами юстиции в местных средствах массовой информации. В частности, в течение первого полугодия 2009 года специалистами управлений юстиции осуществлено около 250, а начальниками главных управлений 2 выступления в средствах массовой информации с разъяснениями прав женщин в трудовых, жилищных и семейных правоотношениях.

С целью предоставления бесплатной первичной правовой помощи малообеспеченным слоям населения при органах юстиции создана сеть общественных приемных в городах и выездных консультационных пунктах в сельской местности. В настоящий момент при территориальных органах юстиции функционирует 722 общественных приемных. При райгосадминистрациях, центрах социальных служб для семьи, детей и молодежи, исполнительных органах районных и городских советов функционирует 858 общественных приемных и 1577 выездных консультационных пунктов. На протяжении первого полугодия 2009 года в общественных приемных правовая помощь оказана 81171 малообеспеченному, в том числе по вопросам соблюдения прав и законных интересов женщин. Например, на протяжении первого полугодия 2009 года для получения бесплатной правовой помощи в правовые общественные приемные обратилось 2480 одиноких матерей. Выездные консультационные пункты осуществили 4110 выездов для предоставления правовой помощи гражданам отдаленных районов сельской местности. Например, работники Главного управления юстиции в Луганской области принимают участие в работе выездного мобильного консультативного пункта, созданного при областном

центре социальных служб для семьи, детей и молодежи, а также выездного мобильного консультпункта, созданного при Луганском областном центре работы с женщинами. Всего за первое полугодие 2009 года было осуществлено 4 выезда с областным центром работы с женщинами, в ходе которых проведено 180 консультаций.

Кроме того, территориальными органами юстиции проведены лекции, семинары-тренинги на темы: «Равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации», «Общие принципы прав человека», «Гендерное равенство в условиях проведения законодательной реформы в Украине», «Торговля людьми: причины возникновения, ответственность и пути преодоления», «Проблемы дискриминации женщин на рынке труда». «Формирование гендерного сознания молодежи как стратегическое направление в перестройке украинского демократического общества»; разработано правовой советчик на тему: «Гендерное равенство». Разработаны методические рекомендации на темы: «Гендерное равенство в Украине», „Право каждого на уважение к его достоинству», «Механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин»; разработана брошюра и достопримечательность на темы: «Терминология в сфере гендера», «Гендерное равенство – признак цивилизованного государства».

Кабинетом Министров Украины также приняты дополнительные гарантии по трудоустройству отдельных категорий населения, нуждающихся в социальной защите, в том числе женщин, имеющих детей до шести лет, одиноких матерей, женщин, имеющих детей до 14 лет или детей-инвалидов. Эти меры способствовали постепенному снижению доли женщин в общем количестве безработных.

Министерство по делам семьи, молодежи и спорта вместе с областными органами и общественными организациями при поддержке международных организаций провели ряд семинаров в регионах для повышения образования женщин.

Также, областные гендерные ресурсные, гендерные образовательные центры и центры «Мужчины против насилия» регулярно проводят при поддержке Министерства семьи, молодежи и спорта разнообразные мероприятия (семинары, тренинги, образовательные программы, и т.д.) для женщин (преимущественно) и мужчин в областях Украины.

Надо отметить существование горячей линии при организации Ла Страда, которая в частном порядке предоставляет ряд услуг женщинам.

Вопрос 7

По имеющимся у Комитета данным, на эффективности институционального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин негативно сказывается дефицит финансовых и людских ресурсов и степень квалификации государственных служащих, в особенности на региональном уровне. Просьба предоставить информацию о финансовых средствах, имеющихся в распоряжении общенациональных и региональных структур. Просим также дать статистические данные о предоставляемых услугах, количестве госслужащих, отвечающих за осуществление мер и политики обеспечения равенства, и их уровне, в том числе в регионах.

На выполнение ст. 12 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», Указа Президента Украины «Об усовершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин» в центральных и местных органах исполнительной власти выполнение обязанностей координатора относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и

мужчин положено на одного из заместителей министра или главы облгосадминистрации, создаются консультативно-совещательные органы, а также назначаются советники относительно вопросов гендерного равенства.

Важно отметить, что на выполнение Конвенции мы формируем национальный механизм обеспечения равенства с учетом предоставления равных прав и возможностей и женщинам, и мужчинам. Национальный механизм включает в себя систему полномочий, распределённых между различными государственными структурами.

Координация возложена на Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта. В основе этого механизма находятся представители власти - заместители руководителей центральных и местных органов власти, они есть уполномоченными по вопросам равных прав и возможностей. При всех органах исполнительной власти и местного самоуправления как на национальном, так и на местном уровнях, созданы координационные советы по вопросам равенства.

Сегодня ответственные за гендерную политику назначены во всех секретариатах комитетов Парламента, в министерствах и областных государственных администрациях. (В раздаточных материалах показана система управления на всех уровнях власти).

Как пример:

приказом Министерства юстиции Украины от 15 сентября в 2008 г. №1391//7 „Некоторые вопросы рабочей группы по внедрению гендерных подходов в работе Министерства юстиции” утверждены Состав рабочей группы по внедрению гендерных подходов в работе Министерства юстиции и Положение о рабочей группе по внедрению гендерных подходов в работе Министерства юстиции (добавляется).

Основными заданиями рабочей группы является:

- предоставление предложений относительно направлений внедрения гендерных подходов в деятельность Министерства юстиции;
- предоставление предложений относительно организации взаимодействия Министерства юстиции Украины с другими центральными органами исполнительной власти по внедрению гендерных подходов;
- подготовка предложений и составление плана проведения гендерно-правовой экспертизы актов законодательства на соответствующий год;
- подготовка предложений относительно разработки нормативно-правовых актов в сфере обеспечения гендерного равенства;
- изучение опыта других стран относительно внедрения гендерных подходов и использования его в работе Министерства.

Рабочую группу возглавляет заместитель Министра Богашева Наталия Владиславовна - координатор по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Кроме того, в состав рабочей группы входят 27 государственных служащих центрального аппарата Министерства юстиции.

Одновременно следует отметить, что, поскольку структурными подразделениями центрального аппарата Министерства юстиции, ответственными за осуществление правовой экспертизы, постоянно проводится гендерно-правовая экспертиза действующего законодательства и проектов нормативно правовых актов, фактическая численность государственных служащих, вовлеченных в осуществление мероприятий и политики обеспечения гендерного равенства, является значительно больше.

Финансирование Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года осуществляется как на национальном, так и на местном уровнях. В частности, из государственного бюджета Украины Министерству Украины по делам семьи, молодежи и спорта, в 2007-2008 годах использовано 1 млн. 143 тыс. 900 грн. В 2009 году из Государственного бюджета Украины выделено 100 тыс. грн. Существенное уменьшение в 2009 году финансирования программ, направленных на утверждение гендерного равенства, объясняется общемировым финансовым кризисом.

Похожая ситуация относительно существенного уменьшения финансирования гендерно ориентированных программ наблюдается и на региональном уровне. Следует отметить, что в период с 2005 до 2008 годов наблюдалось существенное увеличение расходов местных бюджетов на реализацию программ, направленных на утверждение гендерного равенства в украинском обществе. Например, в 2008 году использовано на 638 тыс. 765 грн. больше, чем в 2007 году. Мировой финансовый кризис повлек уменьшение объемов финансирования уже в 2009 году. Однако в некоторых областях, невзирая на финансовый кризис, наблюдается постепенное увеличение объемов финансирования гендерно ориентированных программ. Например, в бюджете Винницкой области в 2007 году использовано 75 тыс. грн., в 2008 году – 88 тыс. грн., в 2009 году – 93 тыс. грн.; Донецкая область в 2007 году – 59 тыс. грн, в 2008 году 65 тыс. грн, в 2009 году – 132 тыс. грн.; в Житомирской области в 2007 году 42 тис.грн., в 2008 году 45 тис.грн, в 2009 году 55 тис.грн. Детальная информация относительно объемов финансирования из областных бюджетов приведена в ДОПОЛНЕНИИ 1. В целом, из местных бюджетов в 2007 году использовано 785 тыс. 259 грн., в 2008 году уже 1 млн.424 тис.24 грн., однако в 2009 году – 1 млн. 44 тыс. 578 грн.

Вопрос 8

В докладе государства-участника признается тот факт, что, несмотря на формирование законодательно-институционального механизма обеспечения недискриминации женщин, в реальной жизни равенство еще не достигнуто. Каковы фактические препятствия, не позволяющие женщинам достичь на практике полного развития и осуществления своих прав человека и основополагающих свобод на равной основе с мужчинами?

Просьба предоставить информацию о процессе мониторинга и оценки принятых законов и политики, призванных обеспечить равенство мужчин и женщин, в частности Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», Национального плана действий относительно улучшения положения женщин в обществе на 2001–2005 годы, Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006–2010 годы. Просим дать сведения обобщенных количественных и качественных изменениях, достигнутых благодаря таким законам, планам и программам в области гендерного равенства.

ОТВЕТ

Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.12.2006 №1834 утверждена Государственная программа по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года.

Целью Программы является утверждение равных прав женщин и мужчин и равных возможностей для их реализации как основного права человека.

В соответствии со ст. 11 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» национальный координационный механизм

обеспечивается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин,. Важным фактором, не позволяющие женщинам достичь на практике полного развития и осуществления своих прав человека и основополагающих свобод на равной основе с мужчинами, являются стереотипы касающиеся роли мужчин и женщин в украинском обществе, причём эти стереотипы разделят практически в равной мере и мужчины, и женщины.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.09.2007 г. №1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми» утверждено Положение о Межведомственном совете по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми. Председателем вышеупомянутого совета назначено Министра по делам семьи, молодежи и спорта. Проведена организационная работа относительно формирования и утверждения его персонального состава.

Общие достижения.

Для реализации законодательства и в рамках реализации Государственной программы на сегодня осуществляется следующее:

- в Секретариатах комитетов Верховной Рады (27 комитетов) назначены лица, которые оказывают консультативную и методическую помощь по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. (Распоряжение Председателя ВРУ 2006 года).
- областные координационные советы по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми действуют почти во всех регионах Украины, за исключением АР Крым, Закарпатской, Запорожской, Кировоградской, Ровенской, Черновицкой областей, городов Киева и Севастополя.
- гендерные центры работают в 8 областях: Житомирской, Луганской, Львовской, Харьковской, Херсонской, Черновицкой, Винницкой и Закарпатской областях в рамках трехсторонних Меморандумов о сотрудничестве между областной государственной администрацией, областным советом и Программой Развития ООН в Украине, при поддержке которых они получают техническую помощь.
- продолжается работа по назначению советников глав областных государственных администраций по гендерным вопросам. Согласно информации из регионов, советники глав по гендерным вопросам назначены 12 региональных структурах: в АР Крым, Винницкой, Волынской, Донецкой, Днепропетровской, Житомирской, Запорожской, Ивано-Франковской, Киевской, Луганской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черновицкой, Черниговской областях и г. Киеве.
- при центральных и местных органах исполнительной власти создаются рабочие группы по гендерным вопросам при участии научных работников и представителей общественных организаций;
- внедряется гендерный компонент в науку, образование и информационно-просветительскую деятельность;
- подготовлены два тематических доклада по гендерному равенству за 2006-2007 года и доклад по гендерному образованию и просвещению за 2008 год. За 2009 год будет подготовлен доклад «Предупреждение насилия на основании пола»

Постановлением Кабинета Министров Украины от 16.05.2007 №741 2007 год в Украине был провозглашен Годом гендерного равенства. Это шаг в поддержку

инициативы Европейского Союза относительно провозглашения в Европе 2007 года "Годом равных возможностей для всех". Результатом стало создание общего приказа про учреждение ежегодного проведения урока гендерной грамотности во всех общеобразовательных заведениях Украины.

Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта проводится учеба по вопросам внедрения Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации по отношению к женщинам для разных категорий государственных служащих. За 2008-2009 года проведено 5 семинаров для представителей центральных и местных органов исполнительной власти, в том числе советников по вопросам гендерного равенства и членов координационных советов по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Издано пособие "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин и факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин" общим тиражом 4200.

После пересмотрение государственной программы в 2008 году внесены изменения в реализацию внутренних планов следующими министерствами:

Министерством внутренних дел Украины принята Программа обеспечения гендерного равенства в органах внутренних дел Украины на период до 2011 года. Программа направлена на перестройку и утверждение гендерного равенства в ОВД путем осуществления мероприятий для решения гендерных проблем в правоохранительных органах.

Министерством регионального развития и строительства Украины утверждено План мероприятий Минрегионстроя относительно утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2012 года.

Приказом Министерства образования и науки утвержден план мероприятий по внедрению принципов гендерного равенства в образование.

При Министерстве аграрной политики функционирует Общественный Совет, в состав которого входят также и активисты женских организаций, которые принимают участие в формировании предложений относительно утверждения гендерной политики в отрасли согласно с Регламентом, утвержденным приказом от 22.01.2008 г.

Приказом Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта ежегодно издается приказ "О реализации в 200_ году Государственной программы с утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года", которым предусмотрена реализация комплекса мероприятий как структурными подразделениями Министерства, так и региональными управлениями по делам семьи и молодежи.

Механизм контроля над выполнением Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года обеспечивается регулярным мониторингом выполнения, подготовкой и публикацией ежегодного государственного доклада относительно утверждения гендерного равенства в Украине (п. 9 плана мероприятий Госпрограммы) и другими мероприятиями, к которым, в частности, можно отнести парламентские и комитетские слушания, выборочную проверку состояния выполнения региональных программ по утверждению гендерного равенства на период до 2010 года.

Вопрос 9

По сведениям, имеющимся в распоряжении Комитета, степень представленности женщин в сфере принятия решений, в областных и районных государственных администрациях, муниципальных советах и исполнительных

комитетах особенно низка. Просьба сообщить о том, какие меры уже приняты или осуществляются в настоящее время с целью исправления такого положения. Каким образом государство-участник обеспечивает, чтобы вопрос об учете гендерного фактора при составлении программ и планов действий включался в повестки дня местных советов, областных и районных администраций?

ОТВЕТ

Выполнение в 2008 году положений „Целей развития Тысячелетия: Украина”, свидетельствует о том, что гендерное соотношение присутствует лишь среди депутатов местных, поселковых и сельских органов власти. Дальше гендерная диспропорция в интересах мужчин увеличивается и соотношение женщин к мужчинам среди депутатов Верховной Рады Украины составляет только 8% к 92%. Все это детально приведено в таблице гендерного соотношения.

Назначение на государственную службу и службу в органы местного самоуправления осуществляется с соблюдением представительства кандидатур каждого пола.

Мониторинг, проведенный Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта, засвидетельствовал, что в аппаратах центральных и местных органах исполнительной власти большинство работников составляют женщины. Однако среди руководителей всех уровней власти их количество незначительно, и представительство значительно уменьшается в соответствии с повышением категории должностей, что свидетельствует о несбалансированности и отсутствии равновесия между мужчинами и женщинами в политической сфере.

Дискриминация по признаку пола при принятии на государственную службу и службу в органы местного самоуправления и во время ее прохождения запрещается.

Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ граждан к государственной службе и службе в органах местного самоуправления в соответствии с квалификацией и профессиональной подготовкой независимо от пола претендента.

Формирование кадрового резерва для замещения должностей государственных служащих и должностей в органах местного самоуправления, а так же продвижения их по службе осуществляется с обеспечением равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Позволяется применение позитивных действий с целью достижения сбалансированного представительства женщин и мужчин на государственной службе и службе в органах местного самоуправления с учетом категорий должностей служащих. Также Главным управлением государственной службы Украины проводится гендерный анализ кадрового состава центральных и местных органов исполнительной власти, а также работников отрасли.

По данным Государственного комитета статистики Украины, Службы безопасности Украины, Министерства внутренних дел Украины, Министерства обороны Украины, состоянием на 31 декабря 2008 года в Украине насчитывалось 290765 государственных служащих. Численность женщин составляла 219200 лиц, мужчин, – 71565 лиц, или соответственно 75,39% и 24,61%. Должностных лиц местного самоуправления насчитывалось 100582 лица, в том числе женщин – 76259, мужчин – 24323, или соответственно 75,82% и 24,18%. Количество государственных служащих (без учета государственных служащих Служб безопасности Украины, Министерства внутренних дел Украины и Министерства обороны Украины), которые занимают должности руководителей составляет 74432 из них женщин – 47828 лиц (64,2% от общей численности), мужчин, – 26604 лиц (35,74% от общей

численности). При этом, женщины и подавляющее большинство женщин-руководительниц занимают должности четвертой, пятой и шестой категорий 47,8%, 68,46%, 69,63% соответственно. В то время, как мужчины-руководители преимущественно занимают должности первой и второй категорий 87,54% и 76,04% соответственно. Подобный дисбаланс наблюдается и на уровне должностных лиц местного самоуправления.

Вопрос 10

Государство-участник признает в своем докладе, что рекомендация Комитета в отношении мер увеличения представленности женщин в выборных и назначаемых органах, в частности, посредством осуществления временных специальных мер согласно пункту 1 статьи 4 Конвенции выполнена не была ввиду отклонения парламентом предложения о квотах и что на долю женщин приходится всего 8,4 процента недавно избранных парламентариев. Просьба сообщить, какие меры планирует принять государство-участник с целью обеспечения участия женщин в политической и общественной жизни на равных условиях с мужчинами.

ОТВЕТ

С целью представления женщин и мужчин в депутатском корпусе в соотношении 30% до 70% того или другого пола в Верховной Раде Украины 13.12.2007 г. зарегистрирован проект Закона Украины №1232 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Украины» (*относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в избирательном процессе*), подготовленный народными депутатами Украины Томенком Н.В. и Бондаренко О.Ф. Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин”, “О выборах народных депутатов Украины”, “О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей” в части формирования избирательных списков.

Также, законопроектом определяется порядок, который обеспечивает наличие в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин. В частности, часть пятую статьи 57 Закона Украины “О выборах народных депутатов Украины” предлагается изложить в такой редакции: “Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется в виде избирательного списка кандидатов в депутаты от партии (блока), по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией. Все кандидаты в депутаты, выдвинутые партией (блоком), включаются в единый избирательный список партии (блока). Очередность кандидатов в списке определяется на съезде (собраниях, конференции). При этом обязательно обеспечивается наличие в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин. Лицо может быть включено в избирательный список лишь одной партии (одного блока).”

Часть первую статьи 34 Закона Украины “О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей” предлагается изложить в такой редакции: «Местная организация партии (блока) может выдвинуть кандидатом лицо, которое является членом этой партии (членом партии, местная организация которой входит в блок), или беспартийного гражданина.

При выдвижении кандидатов местной организацией партии (блока) в виде избирательного списка в многомандатном округе обязательно обеспечивается наличие в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов как женщин, так и мужчин».

По состоянию на сегодня указанный законопроект еще не рассматривался Верховной Радой Украины.

Вопрос 11

Согласно информации, приводимой в докладе, всего 3 процента женщин занимают штатные должности в зарубежных учреждениях Министерства иностранных дел, а в делегациях, направляемых в международные организации, женщины от Украины не представлены. Просьба сообщить, осуществляются ли программы и политика поощрения женщин к поступлению на дипломатическую службу или на должности в международных организациях? Планирует ли государство-участник принять временные специальные меры к ускорению процесса обеспечения равной представленности и равноправного участия женщин и мужчин на международном уровне? Учитывается ли необходимость достижения гендерного баланса при формировании официальных делегаций?

ОТВЕТ

Состоянием на 9 октября 2009 г. 365 женщин занимают штатные должности в зарубежных учреждениях Министерства иностранных дел, что составляет 20% от общей численности работников. Из них 178 женщин занимают дипломатические должности, 182 – административно-технические и 5 – работают обслуживающим персоналом.

Вопрос 12

В докладе признается, что стереотипы продолжают существовать и особенно прочны применительно к участию в политической жизни, принятию решений и экономической деятельности. Просьба сообщить о том, проводилась ли оценка воздействия различных инициатив, предпринимаемых государством-участником, с целью определения основных проблем в этой области, и планируется ли принятие каких-либо коррективных мер к искоренению сохраняющихся патриархальных взглядов и стереотипов, которые препятствуют достижению равенства женщин и мужчин, в соответствии с рекомендацией Комитета (пункт 296).

ОТВЕТ

Преодоление стереотипов является одним из направлений государственной политики относительно воспитания и пропаганды среди населения Украины культуры гендерного равенства, распространения просветительской деятельности, в этой сфере.

В соответствии со статьей 24 Конституции Украины граждане имеют равные конституционные права и свободы и являются равными перед законом. Не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места обитания, по языковым или другими признаками. Равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за нее; специальными мероприятиями по охране труда и здоровья женщин, установленных льгот; созданием условий, которые дают женщинам возможность совмещать труд с материнством; правовой защитой, материальной

поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Статья 2 ч.1 Кодекса законов о труде обеспечивает равенство трудовых прав граждан Украины: "Украина обеспечивает равенство трудовых прав всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места обитания и других обстоятельств".

В ст. 161 п.1 Криминального кодекса Украины отмечено, что преднамеренные действия, направленные на разжигание национальной или расовой вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или обида чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или не прямое ограничение прав или установление прямых или не прямых привилегий граждан за признаками расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места обитания, за языковыми или другими признаками, - караются штрафом до пятидесяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами сроком до двух лет, или ограничения свободы, сроком до пяти лет, и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет или без такового. В соответствии с Законом Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин" ст. 17 работодателям запрещается в объявлениях (рекламе) о вакансиях предлагать работу только женщинам или только мужчинам, за исключением специфической работы, которая может выполняться исключительно лицами определенного пола, выдвигать разные требования, давая преимущество одному из полов и тому подобное).

Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта проводит работу с центральными органами исполнительной власти и областными государственными администрациями относительно осуществления контроля над ситуацией на рынке труда и в средствах массовой информации по недопущению размещения работодателями объявлений и рекламных роликов, которые не отвечают требованиям действующего законодательства и носят дискриминационный характер как по отношению к женщинам, так и по отношению к мужчинам. В 2008 году выпущено ряд видеороликов и изданий, направленных на обеспечение равенства (Я горжусь – я стал отцом, В меня есть время для семьи и другие) они все транслировались на телевизионных каналах разного уровня на протяжении двух лет.

Государственные средства массовой информации Украины проводят информационную работу по вопросам повышения социального статуса женщины в украинском обществе. В целом можно утверждать, что по сравнению с прошлыми годами, их роль в формировании гендерного равенства значительно возросла. Публикации, радио- и телепередачи, направленные на формирование представлений о равенстве, сотрудничестве и взаимоуважении между мужчинами и женщинами, оказывают поддержку искоренению стереотипных представлений об их роли в обществе. Но этого не достаточно, на телевидении продолжает транслироваться реклама, которая содержит элементы насилия и сексизма по отношению к женщинам.

С мая 2008 года стартовала кампания Стоп насилие, о которой далее дан отчет.

Вопрос 13

Просьба сообщить о наличии каких-либо процедур в отношении фильмов, пропагандирующих насилие или носящих оскорбительный сексуальный характер, а также рекламы сексистского содержания. Какие меры приняты в

интересах поощрения средств массовой информации к пропаганде изменений в культуре поведения в части восприятия ролей и задач, отводимых женщинам и мужчинам, как это рекомендуется в пункте 296 предыдущих заключительных замечаний Комитета?

ОТВЕТ

Национальное законодательство обеспечивает криминальную ответственность за пропаганду насилия. В частности, в ст. 300 Криминального кодекса Украины установлена ответственность за ввоз, изготовление или распространение произведений, в том числе кино- и видеопродукции, что пропагандируют культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию. Ст.301 Криминального кодекса Украины предусматривает ответственность за аналогичные действия, если предметом противоправных действий были произведения порнографического характера.

В Украине создан постоянно действующий государственный вневедомственный экспертный и контролирующий орган - Национальная экспертная комиссия Украины по вопросам защиты общественной морали, которая является государственным экспертным и контролирующим органом, созданным с целью реализации и соблюдения требований действующего законодательства в сфере защиты общественной морали, а также ответственным за утверждение здорового образа жизни, надлежащего состояния нравственности общества.. Комиссия формируется из ведущих деятелей культуры, искусства, науки и образования, психиатров, сексопатологов, специалистов в сфере информации и других. Экспертная комиссия создана на выполнение Закона Украины „О защите общественной морали” № 1296-IV от 20 ноября 2003 года. В соответствии с требованиями ст.2 Закона «О защите общественной морали», производстве и обращении продукции порнографического характера, в Украине запрещается. Производство и обращение в любой форме продукции эротичного характера и продукции, которая содержит элементы насилия и жестокости, допускается исключительно при условии соблюдения ограничений, установленных законодательством.

Национальная комиссия проводит экспертные исследования обращений государственных органов, учреждений, общественных организаций и отдельных граждан. Также она имеет право проводить в пределах своей компетенции проверку деятельности средств массовой информации, юридических лиц всех форм собственности, которые занимаются организацией зрелищных мероприятий и деятельностью по обращению продукции сексуального или эротичного характера или такой, которая содержит элементы насилия и жестокости. Решения Национальной экспертной комиссии, принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для рассмотрения центральными и местными органами власти, средствами массовой информации всех форм собственности, а также физическими и юридическими лицами.

Национальная экспертная комиссия проводит экспертизу продукции, зрелищных мероприятий сексуального или эротичного характера и продукции, которая содержит элементы или пропаганду культа насилия, жестокости, порнографии; анализ процессов и тенденций, которые происходят в сфере защиты общественной морали, разрабатывает для органов государственной власти и органов местного самоуправления рекомендации по их правовой регуляции; осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере защиты общественной морали. Указанной комиссией разработаны критерии относительно причисления печатной, аудиовизуальной, электронной и другой продукции, а также переданных и полученных по коммуникативным линиям сообщений и материалов к продукции порнографического характера, требования которых непосредственно используют в

своей деятельности государственные телерадиоорганизации и печатные СМИ. Национальная экспертная комиссия, имея целью внедрение саморегулирования в соблюдении субъектами информационной деятельности законодательства относительно контроля за распространением культа насилия, жестокости, порнографии, 19 марта 2009 года подписала «Хартию о партнерстве для информационных прав и свобод и защиты общественной морали». Участниками этой Хартии стали Национальная экспертная комиссия по вопросам защиты общественной морали, Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания и общенациональные телеканалы («5 канал», «М1», «Іstv», «ТРК Украина», Национальная Телекомпания Украина, «Новый канал», «ТЕТ», «Студия 1+1»). Работники Национальной комиссии, с целью проверки условий соблюдения положений Хартии средствами массовой информации, осуществляют постоянный мониторинг телеканалов – участников Хартии. Результаты мониторинга обнародованы на заседаниях Национальной комиссии и на ее официальном сайте.

В 2009 году проводился анализ продукции на предмет соответствие законодательству в сфере защиты общественной морали. Общее количество проработанных материалов составляет 26427 единиц, предоставлено 328 экспертных вывода. Среди них относительно рекламной продукции (ролики, внешняя реклама) – 146, из них (в 2008 году – 89). В отдельных случаях эксперты отмечали гендерно - дискриминационный характер рекламы. Например, в ответ на обращение директора ООО «Гольф-Клуб» Гайдученко С.С. от 12.03.2009 г. было проведено исследование рекламы Гольф Клуба. За выводом эксперта, предоставленному заявителю, реклама имеет эротичный и гендерно-дискриминационный характер.

Национальная комиссия также проводит исследование материалов, которые содержат признаки пропаганды насилия и жестокости, и принимает меры относительно недопущения их распространения. В частности, было осуществлено экспертное исследование фильма «Пила VI» режиссера Кевина Протерта. Представление инициировано ООО «Каскад Украина». Признано, что фильм «Пила VI» не отвечает действующему законодательству в сфере защиты общественной морали, поскольку пропагандирует культ насилия и жестокости и не может распространяться на территории Украины.

Кроме того, Национальная комиссия обратилась в Кабинет Министров Украины и Министерства культуры и туризма Украины относительно решения вопроса о применении дисциплинарных взысканий к должностным лицам, причастным к государственной регистрации и выдаче прокатных удостоверений на право распространения и демонстрирования фильмов «Пила: игра на выживание», «Пила II», «Пила III», «Пила IV», «Пила V» (решение от 28.05.2009 № 3).

Национальной комиссией инициировано рассмотрение проектов нормативно правовых актов, направленных на усовершенствование действующего законодательства в сфере защиты общественной морали:

- проект закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О защите общественной морали», одобренной решением Национальной комиссии от 30.09.2009 № 8.

- Национальная комиссия утвердила Критерии отнесения печатной, аудиовизуальной, электронной и другой продукции, а также переданных и полученных по коммуникационным линиям сообщений и материалов, к разряду:

- продукции эротичного характера;
- продукции порнографического характера;
- продукции, которая пропагандирует культ насилия и жестокости, и инициировала их рассмотрение и утверждение другими учреждениями.

Кроме того, постоянно работает Экспертная комиссия по вопросам распространения и демонстрации фильмов при Министерстве культуры и туризма,

которая заседает в случае возникновения расхождений относительно определения индекса фильма, при представлении заявителем документов для получения государственного удостоверения на право распространения и демонстрации фильмов, при согласии владельца соответствующих прав на фильм. На основании вывода Экспертной комиссии Министерство культуры и туризма Украины отказывает в государственной регистрации фильмов и выдачи государственного удостоверения на право распространения и демонстрации фильмов или устанавливает один из индексов, который определяет зрительскую аудиторию и в соответствии с ней условия распространения демонстрации фильма.

Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины, как центральный орган исполнительной власти по обеспечению реализации государственной политики в информационной и издательской сферах, заботится о деятельности государственных телерадиоорганизаций, государственных печатных средств массовой информации. В своей деятельности Комитет сурово придерживается требований действующего законодательства Украины. Государственные телерадиоорганизации и печатные средства массовой информации четко придерживаются законодательства в сфере защиты общественной морали относительно недопущения пропаганды насилия, жестокости и отсутствия духовности, распространения порнографии и другой информации, которая негативно влияет на общественную мораль.

Коллегия Госкомтелерадио 24 апреля 2008 года приняла Обращение Государственного комитета телевидения и радиовещания к телерадиоорганизациям Украины относительно очистки украинского информационного пространства от пропаганды насилия и жестокости.

Вопрос 14

Просьба предоставить информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником с целью расследования случаев насилия в отношении женщин, происходящих в быту, на работе, по месту жительства и в обществе; судебного преследования и наказания лиц их допускающих; предоставления надлежащего возмещения вреда и поддержки потерпевшим, обеспечения достаточного количества кризисных центров/приютов/безопасных убежищ и организации консультаций для женщин, подвергшихся насилию. Просьба сообщить, квалифицируются ли в качестве уголовно наказуемых все акты насилия, включая бытовое насилие и изнасилование в браке, согласно действующим законам и нормам, касающимся насилия в отношении женщин. Просьба дать сведения о масштабах бытового насилия. Проводятся ли кампании по информированию женщин об их правах и существующих средствах правовой защиты? Какие меры и программы осуществляются с целью организации изучения причин и последствий всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, сотрудниками правоохранительных органов, личным составом полиции, судьями, медицинскими и социальными работниками? Какие предпринимаются усилия с целью выделения достаточных ресурсов в рамках государственного бюджета на деятельность по искоренению насилия в отношении женщин?

ОТВЕТ

Национальное законодательство Украины направлено на охрану существующих в государстве общественных отношений от противоправных посягательств. Любое незаконное насилие, в том числе, и по признаку пола, не допускается и расценивается как правонарушение, которое тянет за собой ответственность.

Раздел III Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» от 15.11.01 № 2789-III предусматривает систему специальных мер по предупреждению насилия в семье, которое принадлежит к мерам пресечений. Эти мероприятия выступают формой реагирования со стороны государства на совершение лицом актов семейного насилия с целью индивидуальной профилактики насильственного поведения и предотвращения совершения семейного насилия в особенно тяжелых формах.

К специальным мерам по предупреждению насилия в семье, предусмотренных Законом Украины «О предупреждении насилия в семье» с изменениями, внесенными Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по противодействию насилия в семье» от 25.09.08 г., принадлежат:

- официальное предупреждение о недопустимости совершения насилия в семье (ст. 10 Закона);
- взятие на профилактический учет и снятие из профилактического учета членов семьи, которые осуществили семейное насилие (ст. 12 Закона);
- обязанность пройти коррекционную программу (ч. 3 в. 10, Закону);
- защитное предписание (ст. 13 Закона).

Разделом III Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» предусмотрена также возможность взымания средств на содержание жертв насилия в семье в специализированных учреждениях для жертв насилия в семье (ст. 14 Закона). Решение о взыманиях из лиц, которые совершили насилие в семье, средств на возмещение расходов на содержание жертв насилия в семье в специализированных учреждениях для жертв насилия в семье принимается судом в установленном

законом порядке по иску администрации специализированных учреждений для жертв насилия в семье.

Осуществлению специальных мер по предупреждению насилия в семье посвящен Раздел III недавно принятого Приказа Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства внутренних дел Украины «Об утверждении Инструкции относительно порядка взаимодействия управлений (отделов) по делам семьи, молодежи и спорта, служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и соответствующих подразделов органов внутренних дел, по вопросам осуществления мероприятий по предупреждению насилия в семье» зарегистрировано в Министерстве юстиции Украины 30.09.09 № 917/16933 (далее – Инструкция).

Закон Украины «О предупреждении насилия в семье» (ст.15) указывает, что по отношению к лицам, которые совершили насилие в семье, применяются мероприятия юридической ответственности, предусмотренные криминальным, административным или гражданским законодательством Украины.

В частности, в отличие от криминального и гражданского законодательства, административное законодательство Украины содержит специальную норму, которая закрепляет административную ответственность за совершение насилия в семье, невыполнение защитного предписания или непрохождение коррекционной программы.

Названные действия квалифицируются согласно ст. 173-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее – Купап) от 07.12.84 № 8073-X, что была внесена в Главу 14 «Административные правонарушения, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность» Купап Законом от 15 мая в 2003 г. и действует в редакции Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по противодействию насилия в семье» от 25.09.08 г. Иными словами, установлена ответственность за совершение насилия в семье, то есть преднамеренное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применение физического насилия, которое не вызвало физическую боль и не повлекло телесных повреждений, угрозы, обиды или преследования, лишения жилья, еды, одежды, другого имущества или средств, на которые пострадавший имеет предусмотренное законом право, и тому подобное), в результате чего мог быть или был нанесен вред физическому или психическому здоровью пострадавшего, а также невыполнение защитного предписания лицом, относительно которого он вынесен, непрохождение коррекционной программы лицом, которое совершило насилие в семье.

Указанным Законом также были внесены изменения к п. 1 ч. 2 в. 262, ч. 4 в. 263 и ч. 2 ст.277 Купап, которые разрешили осуществлять административное задержание лица, которое совершило насилие в семье к рассмотрению дела судом.

В разделе II “Преступления против жизни и здоровья личности” Уголовного кодекса Украины предусматривается ответственность за преступления против жизни (статьи 115-120, 129), преступления против здоровья (121-127, 130, 133), преступления, которые несут угрозу жизни и здоровью человека (статьи 134-137). Разделами III и IV Уголовного кодекса Украины установлена ответственность за преступления против свободы, чести и достоинства личности (146-151), а также преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности (152-156).

Ответственность за изнасилование предусматривается статьей 152 Уголовного кодекса Украины. Такое деяние является преступлением независимо от того, в каких отношениях пребывают потерпевшее лицо и субъект преступления, в частности, пребывают они ли в гражданском или юридическом браке.

Преступные действия, которые направлены на умышленное убийство женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности, грубое нарушение законодательства о труде относительно беременной женщины или матери, которая имеет ребенка в возрасте до четырнадцати лет, а также незаконное введение в организм беременной женщины наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, квалифицируются отдельно и влекут за собой более суровое наказание по сравнению с наказанием за умышленное убийство, грубое нарушение законодательства о труде и незаконное введение в организм наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенных без квалифицированных признаков (п. 7 в. 67, 115, 172 и 314 Уголовного Кодекса Украины).

Меры по предупреждению насилия в семье в отношении женщин регулируется Законом Украины «О предупреждении насилия в семье». В частности ст. 3 «Органы и учреждения, на которые полагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье» предусматривает:

1. Осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье в пределах предоставленных им полномочий возлагается на:

1) специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье;

2) службу участковых инспекторов милиции и криминальную милицию по делам детей органов внутренних дел;

3) органы опеки и заботы;

4) специализированные учреждения для жертв насилия в семье:

кризисные центры для жертв насилия в семье и членов семьи, относительно которых существует реальная угроза совершения насилия в семье (далее – кризисные центры);

5) центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье.

С учетом изменений и дополнений к Закону Украины «О предупреждении насилия в семье»:

- утвержден состав рабочей группы относительно разработки методических рекомендаций по внедрению коррекционных программ с лицами, которые осуществляют насилие в семье (Приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, от 10.07.2009 № 2436). На данное время разработаны два проекта Типичных программ коррекционной работы с лицами, которые совершили насилие в семье.

- Согласно Приказа Министерства Украины по делам семьи, детей и молодежи, от 19.02.2009 № 438 «Об апробации коррекционных программ для работы с лицами, которые совершают насилие в семье» апробация коррекционных методик проводится на базе Центра по делам семьи и женщин Деснянской районной в г. Киеве администрации и Киевского городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи, в Винницкой и Житомирской областях. Срок действия апробации - с 1 марта 2009 до 1 марта 2010 года.

- утверждено Примерное положение о Кризисном центре для членов семьи, в которых совершено насилие или существует реальная угроза его совершения, заданием которого является организация предоставления услуг членам семьи, относительно которых совершено насилие и внедрение коррекционных программ для лиц, которые совершили насилие в семье (приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, от 10.06.2009 № 1977).

- Проведен мониторинг выполнения Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" органами и службами по вопросам осуществления мероприятий по предупреждению насилия в семье в 7 областях.

- Создана база данных специализированных заведений, служб, учреждений, общественных организаций, которые предоставляют услуги членам семей, в которых совершено насилие.

2. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, независимо от формы собственности, объединения граждан, а также отдельные граждане могут способствовать в осуществлении мероприятий по предупреждению насилия в семье.

На выполнение п. 32-36 Плана мероприятий Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года предусмотрено:

- проведение при участии преподавателей высших учебных заведений МВД для участковых инспекторов милиции и слушателей (курсантов) училищ семинаров, тренингов, заседаний за круглым столом, начальной подготовки работников милиции по вопросам предотвращения насилия относительно женщин и мужчин;
- обеспечение продолжения работы телефонной "Горячей линии" и сети телефонов доверия по вопросам преодоления насилия относительно женщин и мужчин;
- проведение информационно-просветительских и образовательных мероприятий по вопросам противодействия насилию относительно женщин и мужчин;
- усовершенствование методики расследования преступлений, связанных с насилием в семье, а также методики учебы работников органов внутренних дел;
- подготовка, издание и распространение буклетов, плакатов и другой литературы, а также видеороликов, направленных против насилия и гендерной дискриминации.

Государство Украина присоединилось к проведению многолетней кампании по противодействию насилию по отношению к женщинам, инициированную Генеральным секретарем ООН Господином Пан Ги Муном 25 февраля 2008 года, создав кампанию «Стоп насилию!»

В Украине Кампания „Стоп насилию!” началась 15 мая 2008 и будет длиться до 25 ноября 2015 года (Международного дня борьбы за ликвидацию насилия относительно женщин). Целями кампании „Стоп насилию!” является:

- усовершенствование законодательной базы по вопросам противодействия насилию;
- поощрение национальных, общественных лидеров и лиц, которые влияют на общественное мнение, публично признать тяжесть такого преступления, как насилие;
- повышение осведомленности населения о том, что насилие является нарушением прав человека;
- формирование в сознании всех слоев населения нетерпимого отношения к насилию;
- работа с пострадавшими от насилия и лицами, которые совершают насилие в семье.

С целью информирования всех слоев населения, в рамках Кампании, на украинских телеканалах транслируются ролики социальной рекламы по отмеченным вопросам.

Министерство внутренних дел Украины (далее МВД) осуществляет значительную работу в сфере выявления фактов насилия в семье и привлечению виновных к ответственности. МВД также проводит сбор и анализ информации о количестве зарегистрированных фактов насилия в семье. По информации МВД каждый год возрастает количество лиц, которые находятся на учете в Отделениях

внутренних дел за совершение насилия в семье: 2005 год – 84155 человек (из них мужчин – 72194, женщин – 10638), 2006 год – 85178 человек (из них мужчин – 74571, женщин – 9284), 2007 год – 87831 человек (из них мужчин – 77664, женщин – 9098), 2008 год – 85085 человек (из них мужчин – 76325, женщин – 8760), 2009 год (январь-август) – 90563 человека (из них мужчин – 82829, женщин – 7335). Как видно из приведенных выше данных, мужчины чаще совершают насилие в семье. Статистические данные с 2005 года показывают неуклонное уменьшение количества женщин, которые угодили в поле зрения милиции за совершение насилия в семье. Приведенные данные показывают ежегодный рост количества лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье. Эти данные отображают общемировую тенденцию относительно гендерного распределения в системе агрессор-жертва в ситуации насилия в семье. Кроме того, увеличение числа лиц, взятых на учет за совершение актов насилия в семье, свидетельствует также о повышении уровня информированности населения о проблеме насилия в семье. Мониторинг, проводимый МВД, показывает, что ежегодно наблюдается уменьшение числа несовершеннолетних, которые находятся на учете за совершение насилия в семье: 2005 год – 84155 человек (из них детей – 1323), 2006 год – 85178 человек (из них детей – 1323), 2007 год – 87831 человек (из них детей – 1069), 2008 год – 85085 человек (из них детей – 575), 2009 год (январь-август) – 90563 человека (из них детей – 399). Это уменьшение можно считать достаточно существенным.

С 2005 года осуществляется мониторинг в отношении дел, которые были переданы на рассмотрение суда по фактам насилия в семье. Так в 2005 году судами рассмотрено 80176 дел, в 2006 году – 82784 дела, в 2007 году – 88296 дел, в 2008 году – 90556 дел, в 2009 (январь-август) – 67194 дела.

Среди видов административных взысканий, которые применяются судами, абсолютное большинство составляют штрафы. Политика применения штрафа, как основного вида административного взыскания в случаях насилия в семье, является в большей степени мерой отрицательной и неэффективной, поскольку негативно отражается на положении семьи в целом. Как правило, деньги, которые необходимо заплатить в качестве штрафа изымаются из общего семейного бюджета.

По результатам рассмотрения дел, переданных в суды по фактам насилия в семье в период с 2005 до конца августа 2009 года, административными судами вынесены следующие решения о наказании агрессоров (в процентах от общего количества решений за каждый год):

- штрафы 2005 год – 77%, 2006 год – 80,78%, 2007 год – 81,63%, 2008 год – 81,90%, январь-август 2009 года – 82%;
- административный арест 2005 год – 13,23%, 2006 год – 11,27%, 2007 год – 11%, 2008 год – 11,42%, январь-август 2009 года – 13,70%;
- предупреждение 2005 год – 8,9%, 2006 год – 7,03%, 2007 год – 6,29%, 2008 год – 5,63%, январь-август 2009 года – 3,37%;
- исправительные работы 2005 год – 0,44%, 2006 год – 0,45%, 2007 год – 0,46%, 2008 год – 0,38%, январь-август 2009 года – 0,17%;
- освобождение от административной ответственности 2005 год – 0,39%, 2006 год – 0,45%, 2007 год – 0,60%, 2008 год – 0,65%, январь-август 2009 года – 0,68%;

В рамках проведения Национальной кампании «Стоп насилию!» Минсемьямолодьспортом разработан проект распоряжения Кабинета Министров Украины "Об утверждении Плана мероприятий Национальной кампании "Стоп насилию!" на 2010-2015 годы". На данное время отмеченный документ утвержден центральными органами власти.

Создан приказ о проведении кампании «Стоп насилию!» во всех областях Украины, распространены дополнительные материалы для использования в СМИ и на публичных мероприятиях.

Министерствами по семье и молодежи и внутренних дел в 2009 году начато проведение мониторинга по выполнению закона о предупреждении насилия в семье во всех областях Украины.

Министерство обороны Украины и министерство внутренних дел провели в 2008-2009 годах исследование по сексуальным домоганиям на рабочем месте.

Вопрос 15

Как упоминается в универсальном периодическом обзоре по Украине (A/HRC/WG.6/2/UKR/3, пункт 18), в 2007 году в парламент был внесен проект закона с изменениями к Закону «О предупреждении насилия в семье» (2002 года), включая отказ от концепции «поведение жертвы». Данная концепция подвергалась критике за то, что позволяла нарушителям избегать судебного преследования по причине провоцирующего поведения жертвы. Просьба сообщить, был ли введен в действие данный законопроект?

ОТВЕТ

25 сентября 2008 года принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по противодействию насилию в семье», которым внесены изменения в Закон Украины "О предупреждении насилия в семье". Изменения вступили в силу с 1 января 2009 года. Статья 11 Закона "Виктимное поведение" была изъята из Закона. Кроме того, Законом предусматривается работа с лицами, которые совершают насилие в семье, а именно: прохождение ими коррекционной программы. За неучастие в программе предусмотрена административная ответственность (статья 173-2, Кодекс Украины об административных правонарушениях).

Министерством совместно с общественными организациями в 4 пилотных областях реализует проект по разработке методических рекомендаций относительно коррекционных программ для лиц, которые совершают насилие в семье. На сегодняшний день все коррекционные программы разработаны и в 2010 году начинается обучение специалистов.

МВД Украины осуществляет значительную работу в сфере профилактики и противодействия насилию в семье. Так, каждый год возрастает количество лиц, которые находятся на учете в ОВС за совершение насилия в семье (табл.1).

Год	2005	2006	2007	2008	8 месяцев 2009 года
Количество	84155	85178	87831	85085	90563

Среди лиц, которые совершают насилие в семье, большинство составляют мужчины, (табл. 2). Статистические данные с 2005 года показывают не уклонное уменьшение количества женщин, которые попали в поле зрения милиции за совершение насилия в семье, причем как в абсолютных цифрах, так и в процентах, при том, что количество лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье, каждый год возрастает. Эти данные подчеркивают тендерный аспект домашнего насилия.

Табл.2.

Год	2005	2006	2007	2008	8 месяцев 2009 года
-----	------	------	------	------	---------------------

Количество мужчин	72194	74571	77664	8760	82829
Количество женщин	10638	9284	9098	8760	7335
Всего лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье	84155	85178	87831	85085	90563

Каждый год уменьшается также количество несовершеннолетних, которые находятся на учете за совершение насилия в семье (табл.3), причем существенно, как в абсолютных цифрах, так и в процентах.

Год	2005	2006	2007	2008	8 месяцев 2009 года
Всего лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье	84155	85178	87831	85085	90563
Среди них - детей	1323	1323	1069	575	399

Каждый год возрастает количество дел по фактам насилия в семье, которые рассматриваются судами, что является показателем положительной динамики в этой сфере (табл.4).

Год	2005	2006	2007	2008	8 месяцев 2009 года
Количество дел, которые рассматриваются Судами	80176	82784	88296	90556	67194

Среди видов административных взысканий, которые применяются судами, абсолютное большинство составляют штрафы. Политика применения штрафа как основного вида административного взыскания в случаях насилия в семье является большей мерой отрицательной и неэффективной, поскольку "бьет" по семье в целом, а не по обидчику.

Год	2005	2006	2007	2008	8 месяцев 2009 года
Виды административной ответственности					8 месяцев 2009 года
Штрафы	61737	66873	72080	74169	55124
Административный арест	10615	9334	9718	10342	9231
Предупреждение	7157	5822	5554	5104	2265
Исправительные работы	349	375	412	350	115
Освобождены от административной ответственности	318	380	532	591	459
Всего	80176	82784	88296	90556	67194

Вопрос 16

В докладе отмечается, что сексуальные домогательства запрещены внутренним законодательством, однако в нем отсутствуют сведения об имеющихся у женщин возможностях подачи жалоб относительно сексуальных домогательств на рабочем месте и соблюдении этого запрета на практике. Просьба предоставить информацию и сведения о случаях сексуальных домогательств, заявленных женщинами, и примененных в связи с ними санкциях.

ОТВЕТ

Частью первой статьи 154 Криминального кодекса Украины криминализировано принуждение, в частности, женщины к вступлению в половую связь естественным или неестественным способом лицом, от которого женщина или мужчина материально или служебно зависимы, а второй - те же действия, соединенные с угрозой уничтожения, повреждения или изъятия имущества потерпевшей (пострадавшего), или ее (его) близких родственников или разглашения сведений, которые позорят ее (его) или близких родственников. Деяние, предусмотренное частью первой указанной статьи, карается штрафом до пятидесяти необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом сроком до шести месяцев, а санкция части второй предусматривает наказание в виде ареста сроком до шести месяцев или ограничения свободы сроком до трех лет.

Следует положительно отметить тот факт, что законодатель обратил внимание на одно из наиболее распространенных проявлений гендерного неравенства и в статье 1 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и определил сексуальные домогательства как одно из ключевых понятий гендерного законодательства. Под сексуальными домогательствами понимаются действия сексуального характера, выраженные словесно (угрозы, запугивания, неприличные замечания) или физически (касания, похлопывание), что унижают или обижают лица, которые находятся в отношениях трудового, служебного, материального или другого подчинения. Исходя из этого понятия, следует обратить внимание на некоторые принципиальные моменты:

Во-первых, сексуальные домогательства могут быть выражены как словесно, так и физически и не обязательно содержат состав преступления, то есть не обязательно являются такими деяниями, за которые Криминальным кодексом Украины предусмотрена криминальная ответственность.

Во-вторых, сексуальные домогательства могут происходить только со стороны лиц, которые находятся в отношениях трудового, служебного, материального или другого подчинения. То есть, жертвой сексуальных домогательств может стать как работник, подчиненное лицо, студент (студентка), или ученик (ученица), так и материально зависимый член семьи. Однако сексуальные домогательства не могут иметь места между лицами, которые не находятся в отношениях зависимости один от другого.

За последние три года таких заявлений поступило всего три, Комиссия по ликвидации всех форм дискриминации будет рассматривать жалобы.

С целью предупреждения насилия на рабочем месте Министерство обороны Украины и Министерство внутренних дел провели в 2008-2009 годах исследование, которое дает возможность увидеть масштабы этого явления и принять соответствующие меры.

В 2009 году общественными организациями сделан анализ ситуации по насилию по полу в котором сравниваются требования международных документов национальногo законодательства и существующие практики.

По итогам 2009 года будет выпущен государственный доклад о предупреждении насилия по полу. Этот доклад готовится на основании всех собранных материалов с центральных и обласных органов власти с включение материалов от общественных организаций.

Вопрос 17

В докладе упоминается о целом ряде мер по предотвращению торговли женщинами и девочками и борьбе с ней, но ничего не говорится о единой политике в области координации. Просьба охарактеризовать политику в части координации деятельности различных государственных ведомств и служб, в том числе на региональном уровне, проводимую в интересах решения проблемы торговли людьми.

ОТВЕТ

С целью координации усилий центральных органов исполнительной власти по противодействию торговле людьми в сентябре 2007 года был создан Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми (постановление Кабинета Министров Украины от 5 сентября в 2007 г. № 1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми»). За проведение заседаний ответственно **Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, которое осуществляет координацию работы центральных и местных органов исполнительной власти по выполнению отмеченной Государственной программы.** Два раза на год проводятся межведомственные заседания, на которых принимаются решения, которые есть обязательными к выполнению. Участниками заседаний есть представители всех центральных органов власти, представители общественных и международных организаций.

Для лучшей координации существуют экспертные советы, на которых рассматриваются проблемные вопросы, касающиеся реализации политики по предупреждению торговли людьми в регионах.

Одной из функций прокуратуры является координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью:

«Генеральный прокурор Украины и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов службы безопасности, органов налоговой милиции, органами таможенной службы, Военной службы правопорядка в вооруженных силах Украины и других правоохранительных органах.

В целях обеспечения координации деятельности этих органов, прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию...»

Ст. 29 Закона «О прокуратуре» предусмотрена норма:

осуществляя надзор, прокурор осуществляет мероприятия по согласованию действий правоохранительных органов в борьбе с преступностью».

Законодательством закреплена за прокуратурой обязанность координировать усилия правоохранительных органов с целью создания в Украине надлежащего режима законности. Это направление в работе прокуратуры определен Генеральным прокурором Украины как один из основных. Каждый орган, который участвует в скоординированных мероприятиях, в рамках своей компетенции действует присущими ему методами в одном согласованном направлении вместе с другими органами для достижения поставленной цели. При этом обеспечивается планомерность, целеустремленность и эффективность мер, а также определяется единый подход к решению правовых вопросов. Кроме этого, не допускается дублирования в деятельности правоохранительных органов.

В начале 2009 года проведено межведомственное совещание по вопросу состояния законности при выявлении, раскрытии и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, а также практику поддержания государственного обвинения в уголовных делах этой категории, в котором приняли участие

руководители Министерства внутренних дел, Министерства в делах семьи, молодежи и спорта, Министерства культуры и туризма, Министерства труда и социальной политики Службы безопасности и Государственной пограничной службы Украины. На совещании разработаны конкретные задачи правоохранительным и контролирующим органам по вопросам профилактики, противодействия и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми.

В 2009 году с прокурорами и следователями правоохранительных органов проведен учебно-практический семинар об особенностях расследования уголовных дел о преступлениях, связанных с торговлей людьми, обеспечения прав потерпевших.

Министерство внутренних дел, Служба безопасности, Администрация Государственной пограничной службы в соответствии с Государственной программой являются центральными органами исполнительной власти, которые отвечают за организацию обнаружения, раскрытия и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, обнаружения и обезвреживания организованных преступных группировок, которые занимаются торговлей людьми.

Министерство труда и социальной политики является основным исполнителем Государственной программы относительно осуществления мероприятий по организации профессиональной учебы, переподготовки безработных и их трудоустройства.

Министерство иностранных дел осуществляет профилактическую работу и оказывает конкретную помощь пострадавшим от торговли людьми по возвращению их на родину.

Министерство образования и науки, Министерство юстиции, Министерство культуры и туризма, Государственный комитет телевидения и радиовещания осуществляют информационно-образовательные мероприятия, разрабатывают соответствующие методические пособия, проводят акции и освещают проблемные вопросы через средства массовой информации.

С целью координации усилий центральных органов исполнительной власти по противодействию торговле людьми в сентябре 2007 года был создан Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми (постановление Кабинета Министров Украины от 5 сентября в 2007 г. № 1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми»). В 2008 году проведены 2 тематических заседания.

На выполнение постановления Кабинета Министров Украины от 07.03.2007 № 410 "Об утверждении Государственной программы противодействия торговли людьми на период до 2010 года" МВД Украины реализовано комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по предупреждению и выявлению преступлений, связанных с торговлей людьми, выявление преступных групп и отдельных лиц, которые их совершают, а также предоставление помощи пострадавшим от этого вида противоправной деятельности. Основные усилия были сосредоточены на создании условий для противодействия торговле людьми и связанной с ней преступной деятельности, повышение эффективности работы по выявлению таких преступлений и лиц, которые их совершают, а также решение вопроса относительно интеграции лиц, которые пострадали от торговли людьми.

Кроме того, деятельность МВД Украины была направлена на усовершенствование механизма нормативно-правового регулирования вопросов противодействия торговле людьми, поддержку лиц, которые пострадали от

торговли людьми, сотрудничество с центрами реабилитации, которые предоставляют помощь жертвам торговли людьми, сотрудничество с общественными и международными организациями, применение международного опыта для предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, защиты прав лиц, которые пострадали от этого преступления.

Подготовлен проект Закона Украины "О противодействии торговле людьми и защита жертв".

Указанный закон предусматривает регулирование всех аспектов противодействия торговле людьми, в том числе идентификацию пострадавших, предоставление им помощи и поддержки, механизмы сотрудничества и т.п. Закон должен уполномочить не только правоохранительные органы, но и другие учреждения выявлять пострадавших от торговли людьми, а признание лица в качестве потерпевшего не должно предопределяться участием в криминальном преследовании или судебном процессе. Данным законом смогут воспользоваться все лица, идентифицированные как жертвы торговли людьми.

С целью оказания консультаций населению по вопросам выезда и трудоустройства за границей, помощи пострадавшим от торговли людьми, а также активизации получения информации от граждан, в МВД Украины функционирует "телефон доверия". Граждане по желанию могут каждый вторник и пятницу с 16.00 до 20.00 обратиться к нам по номеру 254-76-04 относительно получения соответствующей консультации и разъяснения, а также предоставления информации о совершенном преступлении или преступлении которое совершается.

Вместе с этим, МВД Украины при содействии Киевской городской государственной администрации в рамках осуществления информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня информативности населения относительно средств и методов, которые используются торговцами людьми, проведено широкомасштабную информационно-просветительскую кампанию "Остановим торговлю людьми вместе".

В частности, с целью противодействия международному трафику, активизации профилактической деятельности, организации надлежащей защиты пострадавших и предоставления им необходимой правовой помощи в рамках указанной кампании с июня этого года в г. Киеве размещено около 100 рекламных площадей (билбордов), с лозунгами "Остановим торговлю людьми вместе" и справочными сведениями для граждан относительно возможности обращения к МВД Украины по "телефону доверия" 254 76 04.

Важная роль на данном направлении работы принадлежит международным неправительственным организациям, которые оказывают содействие защите прав и законных интересов лиц, которые пострадали от международного трафика, обеспечивая последним реинтеграционную, реабилитационную, финансовую, психологическую и медицинскую поддержку.

МВД тесно сотрудничает с Представительством Международной организации по миграции в Украине, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программой Развития Организации Объединенных Наций, Международным женским правозащитным центром "Ла Страда -Украина" и т.п.

В частности, при содействии МОМ в Украине в пяти областных центрах созданы центры реабилитации для потерпевших от международного трафика (Киев, Львов, Одесса, Тернополь, Харьков).

В указанных центрах идентифицированные жертвы торговли людьми могут получить такую помощь, которую органы государственной власти, к сожалению, предоставить не могут. Это, прежде всего, реинтеграция и реабилитация жертв, материальная, медицинская и психологическая помощь, предоставление приюта,

ресоциализация, организация профессионального обучения, содействие в трудоустройстве и т.п..

Особое внимание отводится медпомощи пострадавшим со стороны указанных организаций. Они создают консультационные центры и приюты, где жертвы, которые пережили насилие, могут получить первую медпомощь и направление на лечение.

Как правило, такие организации имеют возможность предоставить органам досудебного следствия материалы, которые подтверждают факт пребывания потерпевшей от торговли людьми в реабилитационном центре, характер причиненных противоправными действиями травм, который можно использовать как доказательную базу совершения преступления.

Повышению уровня общественного сознания населения и формированию отрицательного отношения граждан к преступлениям, связанных с торговлей людьми, оказывает содействие и систематическое освещение МВД Украины в средствах массовой информации результатов деятельности в указанной сфере.

Вопрос 18

Согласно информации, приводимой в докладе, было раскрыто и ликвидировано свыше 180 каналов торговли людьми и задержано более 300 лиц, причастных к их организации и функционированию. Просьба предоставить подробные и уточненные статистические данные о количестве потерпевших, в том числе среди несовершеннолетних, а также об исковых заявлениях, расследованиях, судебном преследовании, вынесенных обвинительных приговорах и наказании лиц, совершивших такие преступления, и полученном возмещении вреда.

ОТВЕТ

В соответствии с задачами, определенными Кабинетом Министров Украины для органов внутренних дел, одним из приоритетных направлений работы является противодействие торговле людьми.

В связи этим МВД Украины постоянно реализуют организационные и практические мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение таких преступлений.

По результатам работы органов внутренних дел за 9 месяцев 2009 года выявлено 261 преступление, предусмотренное ст. 149 (Торговля людьми или другое незаконное соглашение в отношении человека) Уголовного Кодекса Украины, установлено и возвращено в Украину 326 потерпевших от торговли людьми, из которых 40 - несовершеннолетние, обезврежено 8 организованных групп указанной направленности.

В целом, со времени установления уголовной ответственности за торговлю людьми (с марта 1998 года) выявлено 2605 таких преступлений (в 1998 году - 2, 1999 - 11, 2000 - 42, 2001 - 90, 2002 - 169, 2003 - 289, 2004 - 269, 2005 - 415, 2006 - 376, 2007 - 359, 2008 - 322, 9 мес. 2009 - 261).

При этом, начиная с 2001 года, потерпевшими от торговли людьми признано 2904 граждан Украины 2001 - 156, 2002 - 300, 2003 - 198, 2004 - 377, 2005 - 446, 2006 - 393, 2007 - 366, 2008 - 342, 9 мес. 2009 - 326

Среди них потерпевшими от торговли людьми признано 300 несовершеннолетних граждан Украины (2001 - 22, 2002 - 14, 2003 - 40, 2004 - 15, 2005 - 39, 2006 - 40, 2007 - 55, 2008 - 37, 9 мес. 2009 - 40).

Основными странами назначения пострадавших от торговли людьми на сегодняшний день являются Российская Федерация, Турецкая Республика,

Республика Польша, Государство Израиль, Чешская Республика, Королевство Испания, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЕ), Италия, Греческая Республика, Ливан и Федеративная Республика Германия.

Статистическая информация об отдельных видах зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних за 2006 - 2009 года на территории Украины предоставлена в таблице: «Статистическая информация об отдельных видах зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних за 2006 - 2009 года на территории Украины».

**Статистическая информация об отдельных
видах зарегистрированных преступлений,
совершенных в отношении
несовершеннолетних
за 2006 - 2009 года на территории Украины.**

Виды преступлений	2006		2007		2008		11 месяцев 2009	
	Всего	из них направлено в суд в порядке ст.232 УПК Украины	Всего	из них направлено в суд в порядке ст.232 УПК Украины	Всего	из них направлено в суд в порядке ст.232 УПК Украины	Всего	из них направлено в суд в порядке ст. 232 УПК Украины
Торговля людьми или иная незаконная сделка о передаче человека (ст.149 УК Украины)	45	37	41	37	31	30	45	39

Таким образом, если в 2005 и 2006 годах фиксировалось в год свыше 400 преступлений, которые связаны с торговлей людьми, то на протяжении 2007 года зафиксировано лишь 359 таких преступлений, на протяжении 2008 года обнаружено 322 преступления, предусмотренных ст. 149 (торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека) Уголовного Кодекса Украины, установлено и возвращено в Украину 342 потерпевших в результате торговли людьми, с которых 37 – дети, обезврежено 18 организованных групп упомянутой направленности.

Усиленно борьбу с такими негативными фактами, когда стражи порядка, на которых возложены обязанности в борьбе с преступностью, сами сплачиваются в объединение и злоупотребляя служебным положением, совершают преступления. Так, следственным отделом прокуратуры Львовской области 20.02.09 по материалам БКОЗ УСБУ во Львовской области возбуждено уголовное дело по признакам совершения преступлений, предусмотренного ст. 368 ч.2 Уголовного кодекса Украины (получение взятки, повторно, группой лиц), **относительно начальника сектора управления по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми** ГУ МВД Украины во Львовской области Ч., старших уполномоченных

этого же управления В. и Б., которые на протяжении июля 2007 – января 2009 года требовали и получили у лиц, которые занимались проституцией, взятки в сумме 37900 долларов США и 14200 гривен за прекращение проверок относительно них.

По результатам расследования 19 ноября 2009 года уголовное дело с обвинительным заключением направлено в суд.

Вопрос 19

Просьба предоставить информацию о последних нормативных правовых актах, принятых с целью предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, включая положения о защите лиц, ставших жертвами торговли людьми; данные о финансовых средствах, выделенных на осуществление государственных программ и политики; об обучении и информационно-разъяснительной работе с сотрудниками правоохранительных органов, занимающимися жертвами торговли людьми; о мерах по развитию и укреплению международного сотрудничества в интересах борьбы с торговлей людьми, в том числе с Содружеством Независимых Государств, и недопущению коррупции в правоохранительных органах. Какие меры принимаются с целью устранения основных факторов (в том числе обусловленных внешними причинами), стимулирующих торговлю женщинами и девочками для целей проституции?

ОТВЕТ

Государственной Программой противодействия торговле людьми на период до 2010 года (постановление КМУ от 07.03.2007 № 410) предусмотрено цель и ее основные задачи, финансовое обеспечение исполнения и ожидаемые результаты программы, а также предусмотрен План мероприятий.

Раздел 2 Плана мероприятий Программы предусматривает предоставление лицам, которые пострадали от торговли людьми юридическую помощь в возвращении домой. Способствовать трудоустройству и профессиональному обучению жертв торговли людьми.

Раздел 3 Плана Программы “Финансовое обеспечение Программы” определяет источники финансирования Программы.

Соглашением о сотрудничестве с Представительством Международной организации по миграции в Украине и МВД Украины предусмотрено проведение семинаров, тренингов, многосторонних консультаций, учеба для лиц, которые принимают участие в борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Разработка методических рекомендаций.

Соглашением с МВД Чешской Республики (при содействии МОМ) реализуется пилотный проект под условным наименованием “Зеро”, направленного на перекрытие каналов международного трафика с Украины в Чехию.

МВД Украины участвует в Проектах ОБСЕ, направленных на противодействие торговле людьми.

Финансирование переводов ходатайств о предоставлении международной правовой помощи по уголовным делам в отношении торговцев людьми, совместные исследования, разрабатываются законопроекты, аналитические материалы и методические рекомендации информационные справочники.

Проведение тренингов для участковых инспекторов милиции по методике идентификации жертв торговли людьми в регионах Украины.

В рамках Организации за демократию и экономическое развитие ГУАМ проводятся международные операции “Перехват”, “Перехват-2” и “Перехват-3” направленных на противодействие незаконной миграции, а также вербовке и перемещению украинских граждан за границу с целью эксплуатации.

Договором с Киевской городской государственной Администрацией на размещение внешней рекламы в г. Киеве предусмотрено размещение рекламы на «Билбордах» с содержанием «Остановим торговлю людьми вместе».

С целью решения упомянутых проблем рабочей группой Минсемьямолодьспорта разработан проект Закона Украины «О противодействии торговле людьми».

Закон Украины «О противодействии торговле людьми» должен установить, что государственная политика из предотвращения торговли людьми реализуется путем:

превентивных мероприятий (информационно-просветительская работа, урегулирование миграционных процессов, осуществление социально-экономических инициатив и тому подобное);

правоохранительных мероприятий (осуществляются путем профилактики и противодействия преступности, связанной с торговлей людьми, и тому подобное);

помощь пострадавшим от торговли людьми (реабилитация и социальная интеграция пострадавших от торговли людьми, возобновления прав и возмещения вреда пострадавшим лицам, учет специальных потребностей отдельных групп пострадавших, например, детей и тому подобное).

Важным направлением борьбы с торговлей людьми является осуществление просветительской работы, которая является одним из приоритетных заданий Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

В рамках участия в международных семинарах по вопросам противодействия торговле людьми Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта совместно с МОМ и посольством США организовали и провели видео-конференцию между представителями государственных учреждений и общественных организаций Украины и Грузии, где обсуждались вопросы противодействия этой преступной деятельности и реабилитации пострадавших лиц.

Министерством, его структурными подразделениями на местах, центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи осуществляются мероприятия по повышению уровня осведомленности населения Украины относительно проблемы торговли людьми путем осуществления информационных кампаний (изготовление информационных материалов, размещение социальной рекламы на каналах национальных теле- и радиокompаний), проведения лекций, тренингов, семинаров, «круглых столов».

Национальная телекомпания Украины систематически информирует зрителей в выпусках новостей и информационно-аналитических программах о преступлениях, связанных с торговлей людьми, о нелегальном трудоустройстве за рубежом. Эти темы освещались в информационной программе «Новости» и тематической программе «Аудиенция».

Государственная телерадиокомпания «Всемирная служба «Украинское телевидение и радиовещание» (УТР) вопросы торговли людьми освещает в информационных программах «Пульс», «Пульс – неделя», «Пульс. Спецрепортаж».

Региональные государственные телерадиокомпании в сотрудничестве с областными управлениями Министерства по делам семьи, молодежи и спорта размещают ролики социальной рекламы, а также создают их собственными силами.

Проведена информационная антимиграционная общеукраинская кампания на Украинской железной дороге, в рамках которой информационные плакаты соответствующей тематики были размещены в поездах, электропоездах, информационные флаера раздавались вместе с билетами на проезд. Службой безопасности Украины через средства массовой информации обнародованы в печатных изданиях 15 материалов, осуществлены 13 радиорепортажей,

опубликовано 41 интернет публикации и инициировано 9 видеосюжетов на телевидении.

Администрацией Государственной пограничной службы подготовлено 22 телесюжета для каналов 1+1, Первый национальный, Интер и ICTV, в печатных и интернет-изданиях опубликовано свыше 600 материалов.

В Государственном бюджете Украины предусматривались расходы на сумму 270 000 грн. для выполнения Государственной программы в 2008 году, из них потрачено 265 115 грн., в частности на образовательные, информационные и международные мероприятия. Выполнение региональных программ осуществляется за счет местных расходов. На 2008 год в местных бюджетах предусмотрено 1 500 000 грн. Однако следует заметить, что профильное привлечение средств местных бюджетов еще нуждается в усовершенствовании и должно отвечать в первую очередь потребностям региона.

Вопрос 20

Согласно данным, приводимым в докладе, создано несколько центров реинтеграции и реабилитации жертв торговли людьми. Просьба предоставить информацию и сведения о деятельности и объеме предоставляемых консультаций, а также о результатах любой проведенной оценки.

ОТВЕТ

Мощной структурой относительно предоставления социальных услуг жертвам торговли людьми является система центров социальных служб для семьи, детей и молодежи.

На сегодня в Украине действует Государственная социальная служба для семьи, детей и молодежи и свыше 1500 региональных, городских, районных, сельских и поселковых центров социальных служб для семьи, детей и молодежи (далее ЦСССДМ).

В частности, работниками ЦСССДМ создаются банки данных семей, которые находятся в кризисной ситуации, в том числе семьи, в которых родители выехали работать за границу. В 2008 году Центры социальных служб начали вести отдельный учет лиц, жертв торговли людьми (имеют журнал регистрации лиц), которые обратились за помощью.

Постоянно ведется работа с лицами «группы риска», а именно, с детьми-улицы, детьми из интернатных заведений, населением с низким уровнем образования, мигрантами с неурегулированным статусом, безработными, женщинами и детьми, которые испытали насилие.

Создание действенного национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми является одним из обязательств, которые взяла на себя Украина в рамках Плана действий ОБСЕ из противодействия торговле людьми (2003 г).

По заказу Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине, в 2007-2008 гг. группой независимых консультантов проведено исследование "Оценка потребностей национального механизма перенаправления потерпевших от торговли людьми в Украине". За результатами исследования, которые одобрены Межведомственным советом по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми от 03.07.2008 г., Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта обратилось к Координатору проектов ОБСЕ в Украине с предложением внедрения проекта «Перестройка национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми в Украине». В рамках реализации проекта предусмотрена, в частности, отработка в 2-х пилотных регионах

Украины механизма межведомственного взаимодействия организаций и учреждений относительно предоставления помощи пострадавшим от торговли людьми как основы национального механизма перенаправления путем:

- пересмотра и внесения изменений в нормативно-правовые акты, относящиеся к сфере деятельности национального механизма перенаправления;
- апробации соответствующих нормативно-правовых инструментов и организационной структуры в двух пилотных регионах;
- проведения оценки потребностей в повышении квалификации представителей учреждений, задействованных в национальном механизме перенаправления;
- разработки соответствующих учебных методик и апробации программ повышения квалификации в двух пилотных регионах;
- презентации наработок на национальном уровне.

Ожидаемым результатом реализации проекта является:

- выработка четкой системы услуг по реабилитации и реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми в Украине;
- привлечение потенциала государственных учреждений и неправительственных организаций и оптимизация финансовых ресурсов, которые будут выделяться на эти цели;
- создание условий для получения данных касательно более точных объемов этой проблемы.

Для реализации проекта избрано 2 пилотных регионы, а именно – Донецкая и Черновицкая области.

В Донецкой и Херсонской областях более чем пять лет реализуются проекты по помощи детям попавшим в сети торговли людьми.

Для учителей и просветителей создано ряд методических рекомендаций по предупреждению торговли людьми, они все утверждены Министерством образования Украины.

При общественной организации Ла Страда и Международной организации с миграции существуют телефоны доверия, которые предоставляют индивидуальные услуги.

Вопрос 21

Имеются ли программы по исцелению и реинтеграции жертв коммерческой сексуальной эксплуатации в общество, в том числе посредством организации профессиональной подготовки, предоставления юридической и конфиденциальной медицинской помощи, и если такие программы существуют, какие ресурсы выделяются на эти цели? Учреждены ли специальные социальные программы для вовлеченных в проституцию женщин, которые хотели бы прекратить занятие ею? Имеются ли специальные программы медицинской помощи, включая программы с особым акцентом на лечении и профилактике ВИЧ/СПИДа?

Одним из важнейших вопросов противодействия торговле людьми есть предоставление помощи женщинам и детям, которые пострадали в результате торговли людьми. Важную роль в предоставлении помощи потерпевшим играют центры реинтеграции для лиц, которые пострадали от торговли людьми.

На данное время, при финансовой поддержке Международной организации миграции, в Украине функционирует 2 подобных центра (в Черновицкой, Донецкой) областях и в г. Киеве (медико-реабилитационный). Деятельность названных заведений направлена на обеспечение юридической защиты жертв торговли людьми, конфиденциального медицинского обследования, социальной и психологической помощи. Реинтеграционными программами предусмотрено

проведение тренингов, индивидуальной работы с целью последующего трудоустройства жертв торговли людьми, предоставления им практической помощи в решении жилищных и имущественных вопросов.

На государственном уровне центры социальной помощи для семьи, детей и молодежи имеют компонент по работе с наркозависимой молодежью,

В Украине имеется 4 коммунальных и 42 центра при общественных организациях для поддержки людей попавших в кризисные ситуации.

В компоненте ресоциализации есть компонент профилактики ВИЧ/СПИДа

Существует 7 центров для Вич-инфицированных детей и молодежи.

224 службы социально-профилактической работы с инфекционными потребителями наркотиками.

Вопрос 22

Проводится ли политика и существуют ли законы, призванные обеспечить защиту женщин и девочек от услуг агентств по трудоустройству, которые по существу занимаются торговлей людьми? Осуществляется ли политика и имеются ли законы, направленные на регулирование деятельности брачных контор, в особенности тех, которые занимаются заключением браков с иностранцами?

Закнодавча база - Закон України від 12 січня 2006 року за № 3316-IV „Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за торгівлю людьми та втягнення в заняття проституцією”, Постановление «Об утверждении критериев, по которым оценивается степень риска, исходящая от осуществления хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве за рубежом и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного присмотра (контроля)».

ОТВЕТ

Департаментом и подчиненными У(О)БССТЛ ГУМВД, УМВД Украины в областях на постоянной основе проводятся организационные и практические мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов вербовки граждан под прикрытием коммерческих структур с целью их продажи и эксплуатации за границей, оформления в указанных целях визовых документов, использования лицензий Министерства труда и социальной политики Украины для реализации мошеннических схем по завладению деньгами населения под видом поиска низко квалифицированной работы в странах Европейского союза и США.

Важным направлением борьбы с торговлей людьми является усиление государственного контроля за деятельностью посреднических фирм, которые имеют лицензию на трудоустройство украинских граждан за рубежом.

Состоянием на 15.01.2009 г. в Украине зарегистрировано 759 субъектов предпринимательской деятельности, которые имеют лицензию Минтруда на посредничество в трудоустройстве на работу за рубежом. На протяжении 2008 года, с целью контроля за соблюдением лицензионных условий Министерством труда и социальной политики Украины осуществлено 316 проверок субъектов хозяйственной деятельности, принято решение об аннулировании 43 лицензий и выдано 115 распоряжений субъектам ведения хозяйственной деятельности относительно устранения нарушений в установленный срок. Признаны недействительными 42 лицензии.

По результатам предпринятых действий на 2009 года проверено 342 субъекта хозяйственной деятельности в сфере предоставления посреднических услуг в трудоустройстве за границу, по результатам которых 48 материалов об

аннулировании лицензии направлено в Министерство труда и социальной политики Украины.

Выявлено 79 фактов мошенничеств, связанных с посредничеством в трудоустройстве на работу за границу, возбуждено 2 уголовных дела в отношении субъектов данного вида деятельности по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 149 (Торговля людьми) УК Украины в рамках сексуальной эксплуатации.

Кабинетом Министров Украины принято Постановление №1013 от 19 ноября 2008 года «Об утверждении критериев, по которым оценивается степень риска, исходящая от осуществления хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве за рубежом и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного присмотра (контроля)». Этот нормативно-правовой акт установил четкие критерии по оценке угроз мошеннических действий, совершенных недобросовестными лицензиатами относительно лица, неправомерных действий недобросовестных иностранных работодателей, угроз стать жертвой торговли людьми.

Законом України від 12 січня 2006 року за № 3316-IV „Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за торгівлю людьми та втягнення в заняття проституцією” (додається) внесено зміни до Кримінального кодексу України, де статті 149 „Торгівля людьми або інша незаконна угода щодо людини” та 303 „Сутенерство або втягнення особи в заняття проституцією” викладено у новій редакції (додається).

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 7 березня 2007 р. № 410 затверджено Державну програму протидії торгівлі людьми на період до 2010 року. Метою Програми є створення умов для протидії торгівлі людьми та пов'язаній з нею злочинній діяльності, підвищення ефективності роботи з виявлення таких злочинів та осіб, що їх учиняють, вирішення питання щодо реінтеграції осіб, які постраждали від торгівлі людьми.

Также сообщаем, что на сегодняшний день деятельность брачных агентств на законодательном уровне не урегулирована.

Вопрос 23

Несмотря на то, что законодательство гарантирует равные права доступа к образованию, в докладе отмечаются факты наличия в системе образования скрытой дискриминации по половому признаку и закрепления в учебных материалах и школьных пособиях традиционных стереотипов роли женщин и мужчин в семье и обществе, а также тенденция к поддержке идеи дифференцированного подхода к образованию мальчиков и девочек, а все эти факторы, по всей вероятности, будут способствовать еще большему укоренению неравенства и дискриминации в их жизни и карьере. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых к пересмотру учебных материалов, программ и пособий, интеграции в них концепций гендерного равенства и норм, касающихся прав человека, и ликвидации дискриминации по половому признаку в системе образования.

Национальная система образования функционирует в правовом поле, которое основывается на Конституции Украины, Законах Украины «Об образовании», «Об общем среднем образовании», «О дошкольном образовании», «О внешкольном образовании», «О профессионально-техническом образовании», «О высшем образовании», «Об охране детства», «Об обеспечении равных возможностей женщин и мужчин», Национальной доктрине развития образования.

Стоит отметить, что в Украине на современных законодательных началах функционирует весьма развитая и разветвлённая модель образования, которая по многим количественным и качественным показателям не уступает уровню развитых стран мира и является конкурентоспособной в европейском пространстве образования.

Продолжается процесс модернизации образовательной отрасли, в основе которой — обеспечение равного доступа к качественному образованию, ориентация на личность, демократичность, обеспечение конкурентоспособности лиц в мировом образовательном пространстве, соответствие постоянно изменяющимся нуждам личности и общества.

Конституция и законы Украины никаких ограничений для получения образования лицами женского пола не содержат.

Помимо этого, Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей для женщин и мужчин " определяет два основных направления обеспечения приоритетных для Украины аспектов внедрения гендерных аспектов в образовательный процесс, а именно:

- проведение экспертизы учебных программ, учебников и учебных пособников для учебных заведений относительно соответствия принципам обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, осуществление которой лежит на центральном органе исполнительной власти по вопросам образования и науки.
- внесение в учебные программы высших учебных заведений и курсов переподготовки кадров дисциплин, которые изучают вопросы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, а также факультативное обучение правовым основам гендерного равенства на базе гармонизации национального и международного законодательств.
- согласно Закону, Кабинет Министров Украины принял Государственную программу по становлению гендерной равенности в украинском обществе на период до 2010 года №1834, утверждена Постановление от 27 декабря 2006 года относительно обеспечения гендерного равенства в сфере образования и просвещения. Программа включает 5 пунктов, которые напрямую относятся к обеспечению гендерного равенства в сфере образования и определяют самые неотложные моменты на указанный период. Это пункты 19-22 и пункт 32 Государственной программы, которыми предусмотрено:
- проведение экспертизы образовательных программ, учебников и научно-методических пособников для общеобразовательных и высших учебных заведений относительно их соответствия принципам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- обеспечить включение в образовательные программы высших учебных заведений, курсов повышения квалификации и подготовки кадров дисциплин по гендерному равенству и обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин;

- реализация подготовки и переподготовки кадров для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности украинского общества путем проведения специальных курсов и занятий;
- разработка для разных верст населения специальных просветительских программ по преодолению гендерных стереотипов и по формированию гендерной культуры;
- проведение семинаров, тренингов, круглых столов по вопросам профилактики насилия по отношению к женщинам и мужчинам с участием преподавателей высших учебных заведений МВД для участковых инспекторов милиции и слушателей (курсантов) училищ начальной подготовки работников милиции.

Министерство не имеет данных о наличии в системе образования фактов «скрытой» дискриминации по половому признаку или активной поддержки идеи дифференцированного подхода к образованию мальчиков и девочек.

В Украине создаются соответствующие условия для обеспечения доступа к качественному общему среднему образованию девочек школьного возраста. Главным заданием системы общего среднего образования является обеспечение высокого качества образования и его соответствия нуждам личности и общества.

В 2008/2009 учебном году общим средним образованием было охвачено более 2,6 млн. девочек школьного возраста (от 6 до 18 лет), что составляет около 52 % от общего количества учеников. Девочки имеют равный доступ к образованию в заведениях всех типов, в том числе тех, где создаются условия для творческого развития личности, которая способна реализовать свои жизненные планы в условиях многофакторного информационного общества. Среди учеников учреждений нового типа (лицеев, гимназий, коллегиумов) более 50 % — девочки.

Результаты участия украинских школьников в международном сравнительном исследовании TIMSS показывают, что в среднем в Украине нет разницы между школьными достижениями девочек и мальчиков.

Например, средний балл по математике выше на 2 балла у учениц 4-ых классов, но на эти же 2 балла выше результат по математике у мальчиков, учащихся в 8-ых классах. Средний балл по природоведению не отличаются у учеников 4-ых классов и на 6 баллов выше у девочек, учащихся в 8-ых классах.

	Общий средний балл			
	Математика		Природоведение	
	4 класс	8 класс	4 класс	8 класс
Девочки	475	484	469	465
Мальчики	473	486	469	459

С заданием по природоведению, который основывался на анализе, лучше справились девочки 4-ых классов. Также выше средний балл по природоведению (задания по физике и химии) у девочек 8-ых классов. Мальчики лучше выполнили занятия по географии, а также вопросы на знание по природоведению.

Вопрос 24

По информации, имеющейся в распоряжении Комитета, перевод системы образования на коммерческую основу, как представляется, ставит под угрозу доступ женщин, в особенности проживающих в сельской местности, к престижным профессиям ввиду высокой платы за обучение и существенных различий в качестве среднего образования в городе и на селе. Просьба сообщить, какие меры приняты для урегулирования этой ситуации.

ОТВЕТ

Система образования в Украине функционирует в непростых условиях демографического развития. Несмотря на увеличение рождаемости (в 2008 году родилось на 38 тысяч младенцев больше, чем в 2007 году) ученический контингент в связи с низкой рождаемостью в предыдущие года продолжает уменьшаться. Более всего от этого страдает сельская местность. В связи с демографической ситуацией Министерством образования принимаются меры по поиску новых путей оптимизации сети общеобразовательных учебных заведений в сельской местности для обеспечения равного доступа к образованию. Главным условием качественного образования в селе является создание оптимальной сети заведений для полноценного образования детей школьного возраста.

На исполнение распоряжения Кабинета Министров Украины от 17 июня 2007 года № 685-р «О мерах по решению проблемных вопросов социально-экономического развития сельских населенных пунктов» Министерство образования и науки Автономной Республики Крым, управления образования и науки областных Киевской и Севастопольской городских государственных администраций завершают работу по разработке планов оптимизации сети учебных заведений в сельской местности, обновления их материально-технической базы.

Оптимизация образовательной сети должна обеспечить повышение качества образования, экономическую эффективность функционирования учебных заведений, улучшение доступа к качественному образованию, приведение образовательной сети в соответствие нуждам и особенностям региона, внести разнообразие в образовательные услуги, которые предоставляются учебными заведениями. Для урегулирования указанных вопросов Министерством образования рекомендованы разные пути оптимизации сети общеобразовательных учебных заведений, в частности:

- создание новых общеобразовательных учебных заведений и их реорганизация в заведения других степеней — I, I-II, I-III ст., общеобразовательных заведений с разделенными ступенями обучения, «школу-семью», общеобразовательных учебных заведений полного дня, специализированную школу, лицей, гимназию, коллегий, открытие филиалов, отделов, структурных подразделений, смена формы собственности и т.д.;

Внешнее независимое оценивание показало определенные тенденции, а именно: результаты выпускников городских школ, как видно по показателям диаграммы, не на много выше результатов выпускников сельских школ по таким предметам как украинский язык и украинская литература. 15,6% выпускников городских школ и 11,8% выпускников сельских школ набрали 173-200 балла по украинскому языку; В то же время, 16,5% выпускников городских школ и только 9,3% выпускников сельских школ набрали 173-200 балла по физике. Внешнее независимое оценивание подтвердило, что все-таки уровень подготовки учащихся разный, и зависит в том числе и от места нахождения учебного заведения. Среди заданий, предусмотренных Государственной программой по утверждению гендерного равенства в Украине и которые решаются в системе образования, особенно актуальны вопросы необходимости проведения информационно-просветительских мероприятий с детьми и учащейся молодежью, которые направлены на освещение вопросов гендерного равенства и противодействие насилию по отношению к мужчинам и женщинам.

Вопрос гендерного и правового просвещения имеет большое значение в общеобразовательных учебных заведениях.

В целом, для учащихся школьного возраста пропаганда гендерного равенства, здорового образа жизни, превентивного и полового воспитания осуществляется в процессе изложения предметов «Основы здоровья», «Охрана здоровья», «Охрана безопасности жизнедеятельности», биологии, валеологии и обществоведческого цикла.

В основной школе осуществляется посредством содержания других предметов, таких как этика (5-6 классы), история Украины, всемирная история, география. Например, в курсе «Этика» для шестого класса выделен блок, касающийся прав ребенка.

В старшей школе (9-10 классах) обязательным является изучение курса «Основы правоведения», где более подробно изучаются права человека.

Для углубленного ознакомления со своими правами для изучения в общеобразовательных учебных заведениях предлагаются также такие курсы по выбору: «Практическое право» (8 класс), «Мы – граждане» (9 класс), «Гражданское образование» (9-11 классы), содержание которых предусматривает изучение прав ребенка и их защиту.

Все вышеперечисленные курсы имеют полное учебно-методическое обеспечение (программы, учебники, методические пособия).

С 2007 года в общеобразовательных учебных заведениях внедрено ежегодное проведение Урока гендерной грамотности, целью которого является преодоление среди молодежи и взрослых гендерных предрассудков и стереотипов, содействовать обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в украинском обществе. Данное мероприятие проводится при поддержке Программы равных возможностей и прав женщин ПРООН.

С целью воспитания детей на основах гендерного равенства, преодоления гендерных стереотипов по отношению к социальным ролям женщин и мужчин в обществе по общей инициативе Министерства образования и науки Украины, Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, при поддержке Программы развития ООН в Украине в 2008 году издано «Азбуку равенства» и учебное пособие для учащихся 9-12 классов «Мы разные – мы равные». Эти пособия содержат гендерно чувствительные тексты и рисунки, соответствующие заданиям гендерного воспитания.

С целью системной работы по внедрению в украинское общество политики гендерного равенства МОН совместно с Программой равных возможностей и прав женщин в Украине ПРООН с января 2009 года реализует новый проект по внедрению гендерных подходов в образовательную отрасль. В данный момент группы экспертов осуществляют экспертизу учебных стандартов и программ дошкольного, общего среднего, профессионально-технического и высшего образования на счет их соответствия принципам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Исходя из результатов этого проекта будут разработаны соответствующие рекомендации.

Кроме того, вопрос внедрения гендерного равенства в украинское общество является одним из главных при осуществлении воспитательной работы в общеобразовательных учебных заведениях. Министерством разработана и утверждена программа «Основные ориентиры воспитания для учащихся общеобразовательных учебных заведений». В раздел «Основные линии воспитательной деятельности» включены вопросы равных прав и возможностей для мужчин и женщин.

Совместно с представительством Европейской комиссии в Украине в 2007, 2008, 2009 годах были организованы конкурсы рисунков по гендерной проблематике среди учащихся младших классов. В отборочных турах конкурса приняли участие более 2 тис. украинских школьников. В финальных турах в течение двух лет

призерами становились дети с Украины. Конкурс рисунка на тему гендерной проблематики стал свидетельством творческого таланта конкурсантов, энтузиазма и закрепления понятия «гендер» в сознании детей в возрасте от 8 до 10 лет.

Вопрос обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в украинском обществе, ликвидации всех форм дискриминации и насилия стали также актуальными для обсуждения на региональных и Всеукраинских собраниях лидеров ученического самоуправления.

Важные шаги сделаны в продвижении политики равных возможностей в системе профессионально-технического образования, где среди учащихся профессионально-технических училищ 40 % - девушки.

Министерством образования и науки разработан и направлен для исполнения в местные органы исполнительной власти ряд нормативных документов по соблюдению равных возможностей и социальной справедливости по отношению к учащимся и слушателям профессионально-технических учебных заведений разных категорий, в частности:

- Инструктивное письмо по внедрению политики равных возможностей и социальной справедливости в учебно-производственный и учебно-воспитательный процессы учебных заведений и учреждений профессионально-технического образования Украины;

- Положение о внедрении политики равных возможностей и социальной справедливости в учебно-производственный и учебно-воспитательный процессы учебных заведений и учреждений профессионально-технического образования Украины;

- Положение о Координаторе по вопросам равных возможностей и социальной справедливости в учебных заведениях и учреждениях профессионально-технического образования Украины.

Значительная работа проводится в системе высшего образования. В 2008/2009 учебном году сеть высших учебных заведений составляла 881 заведение всех уровней аккредитации. В них обучалось 2 млн. 873 тис. лиц, среди которых 54,4 % - женщины.

В высших учебных заведениях изучение вопросов гендерной политики включено в перечень образовательно-профессиональных программ и учебных планов цикла гуманитарной и социально-экономической подготовки. В частности, при изучении таких дисциплин как психология, культурология, правоведение, философия, социология и других.

В рамках подготовки государственного доклада «Гендерное образование в Украине» было проведено анкетирование высших учебных заведений с целью изучения существующих научно-методических, кадровых и институциональных ресурсов гендерного образования как составляющей образовательного процесса в высшей школе.

Всего в анкетировании приняли участие 158 высших учебных заведений Украины I-IV ступеней аккредитации (что составляет 18 % всех ВУЗов Украины).

В 115 высших учебных заведениях разного уровня аккредитации (72,8 %) разрабатываются нормативные, выборочные и факультативные курсы по гендерной тематике и/или подготовлены разного уровня методические материалы по этим вопросам.

В целом, количество высших учебных заведений, в которых преподаются гендерные курсы, составляет 46,2 % (73) от общего количества ВУЗов, которые приняли участие в анкетировании. Те ВУЗы, преподаватели которых готовили пособия, учебники, осуществляли монографические и другие исследования по гендеру, а также готовили программы соответствующих курсов, циклы лекций по

отдельным гендерным вопросам и т.д., составили 67,7 % (105 ед. от общего количества проанкетированных ВУЗов).

Так, курсы по гендерной проблематике преподаются в Национальном университете «Киево-Могилянская академия» (14 курсов, 12 – факультативные); Сумском государственном педагогическом университете им А.С. Макаренка (12 курсов, из которых 1 – обязательный, а статус 3 курсов не указано); Запорожском национальном университете Министерства образования и науки Украины (10 курсов, половина из которых являются нормативными), Житомирском обласном институте последипломного педагогического образования (6 курсов, все — нормативные); Николаевском обласном институте последипломного педагогического образования (6 курсов, все — факультативные), и в Запорожском медицинском колледже — учебном заведении I-II уровня аккредитации, в котором также преподаются 6 курсов по гендерной проблематике, все факультативом.

В то же время следует отметить, что практически во всех регионах Украины хотя бы в одном высшем учебном заведении разрабатываются и читаются курсы по гендерной проблематике, что свидетельствует о соответственном научно-образовательном кадровом потенциале того или иного региона.

Наибольшее количество ВУЗов, в которых разрабатываются и читаются гендерные курсы, в Запорожской (7), г. Киеве и Харьковской области (по 6), в Днепропетровской и Донецкой областях (по 5). Гендерные курсы преподаются в 4-х высших учебных заведениях АР Крым и Луганской области, тогда как в Закарпатской, Ивано-Франковской, Черновецкой, а также Кировоградской и Николаевской областях по 3 таких заведения соответственно.

Более всего ВУЗов, преподаватели которых готовят такие методические разработки, в Донецкой (12 высших учебных заведений), Харьковской и Днепропетровской (по 8), АРК Крым, г. Киеве, Полтавской и Луганской областях (по 7), в Запорожской области (6 высших учебных заведений).

Кроме того, при высших учебных заведениях девяти регионов и областей Украины действуют 12 образовательных и исследовательских гендерных центров: в АР Крым, Винницкой, Житомирской, Закарпатской, Луганской, Сумской, Харьковской областях, г. Киеве.

Системная работа по формированию гендерной культуры, преодолению установившихся стереотипов роли и места женщин и мужчин в обществе, профилактики и предотвращения гендерному насилию осуществляется Институтами последипломного педагогического образования. Киевским областным институтом последипломного образования педагогических кадров внедрен учебный модуль по гендерной проблематике в содержание курсов повышения квалификации учителей, программами которых предусмотрена лекцию «Гендер в зеркале истории и перспективы развития гендерных студий в Украине», практическое занятие «Гендерные аспекты самореализации личности» и учебный тренинг «Колесо дискриминации».

В Закарпатском институте последипломного педагогического образования постоянно освещаются вопросы гендерного образования при прохождении учителями общеобразовательных заведений области курсов повышения квалификации. Также продолжает действовать научно-педагогическая лаборатория «Современные технологии воспитания», на базе которой успешно функционирует педагогическая мастерская по проблемам гендерного воспитания. В учебно-тематические планы повышения квалификации руководителей школ и резерва руководителей школ включены темы «Психолого-педагогические аспекты гендерного подхода в управлении общеобразовательным учебным заведением», «Основные направления реализации гендерного подхода к управлению общеобразовательным учреждением».

Институтом последипломного педагогического образования Севастопольского городского гуманитарного университета проведено заседание городского методического объединения практических психологов общеобразовательных учебных заведений на тему «Гендерные аспекты позитивного подхода к стереотипам». Во время проведения курсовой подготовки учителей прочитан спецкурс «Пол и гендер». В рамках школы молодого специалиста состоялись занятия на тему «Гендерное воспитание школьников». Создано базу данных про педагогических работников, которые внедряют программу гендерного воспитания школьников.

Кировоградским областным институтом последипломного педагогического образования им. Василия Сухомлинского разработан и внедрен цикл лекционных и практических занятий на следующую тематику: «Предупреждение насилия в семье», «Ликвидация всех форм дискриминации женщин», «Гендерная культура и преодоление гендерных стереотипов».

Преподавателями Черкасского областного института последипломного образования педагогических работников для учителей, которые проходят переподготовку, читается курс лекций «Социальная адаптация личности», в ходе которых рассматриваются гендерные вопросы. В мае 2009 года институтом разработаны методические рекомендации «Особенности гендерного воспитания детей и подростков».

В системе курсовой переподготовки педагогических кадров Ровенской области предусмотрен спецкурс «Гендерное образование педагогических кадров в современной Украине» с модулями: «Проблема гендерного подхода в образовании», «Проблема формирования гендерной толерантности школьников», «Становление гендерного образования в Украине и его суть в современном общеобразовательном учебном заведении», «Инновационные формы, методы, принципы гендерного образования: теория и практика».

В Черниговской области в учебно-тематические планы курсов повышения квалификации педагогических работников включена лекция «Гендерное образование: теория и практика». В течение 2008-2009 учебного года количество слушателей составило 1802 лица, что в сравнении с прошлым годом на 335 лиц больше. За три последние учебные года слушателями курсов повышения квалификации подготовлено 17 индивидуальных творческих работы по гендерным вопросам. На базе областного института последипломного педагогического образования продолжает работать творческая группа при участии руководителей учебных заведений области по проблеме «Гендерный подход к управлению учебными заведениями».

В учебные планы Житомирского областного института последипломного образования введено тематику «Основы гендерного воспитания».

Осознавая, что главным заданием гендерного образования является профилактика негативных проявлений в междуполовом общении путем повышения уровня информированности молодежи по вопросам равенства мужчин и женщин, МОН присоединилось к кампании «Стоп насилию». Министерством разработаны предложения к проекту Плану мероприятий на исполнение платформы действий Национальной кампании «Стоп насилию».

Вопрос 25

Как отмечается в докладе государства-участника, положение женщин на рынке труда остается неравным по сравнению с положением мужчин, что выражается в более высокой безработице среди женщин, значительных различиях в размерах оплаты труда женщин и мужчин и сохранении дискриминационного отношения как у государственных, так и частных

работодателей, включая дискриминационную практику приема на работу. Просьба указать, какие меры и санкции предусмотрены государством-участником для искоренения дискриминации, практикуемой работодателями, в интересах обеспечения полного соблюдения положений Конвенции и гарантирования реального пользования женщинами и мужчинами права на равную плату за равный труд или труд равной ценности?

Ответ

Статьями 21 и 24 Конституции Украины и общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Украины определено, что мужчины и женщины имеют равные права, свободы и равные возможности для их реализации. Права и свободы человека являются неотчуждаемыми и нерушимыми. Не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных, а также других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места проживания, по языковым или другим признакам.

Равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него; специальными мерами по охране труда, и здоровья женщин, установлением пенсионных льгот; созданием условий, дающих женщинам возможность сочетать работу с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и иных льгот беременным женщинам и матерям.

Статья 2-1 Кодекса законов о труде Украины гарантирует гражданам страны равные права в области труда независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе или другом объединении граждан, рода и характера занятий, местожительства.

Статьей 43 Конституции Украины определено, что государство создает условия для полного осуществления гражданами права на труд, гарантирует равные возможности в выборе профессии и рода трудовой деятельности, реализует программы профессионально-технического обучения, подготовки и переподготовки кадров в соответствии с общественными потребностями.

Согласно статье 22 КЗоТ Украины в соответствии с Конституцией Украины не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав либо установление прямых или косвенных преимуществ при заключении, изменении и прекращении трудового договора в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе либо ином объединении граждан, рода и характера занятий, места жительства.

В соответствии с международными стандартами при приеме на работу, продвижении по службе, профессиональном обучении, режиме работы и условиях, а также увольнении работников, включая государственных служащих, работодатели должны учитывать требования законодательства относительно прав и гарантий для женщин и мужчин с семейными обязанностями.

На законодательном уровне этот вопрос регулируется следующим образом.

Согласно третьей части статьи №184 Кодекса закона Украины о труде, запрещено увольнять по инициативе работодателя (кроме случаев полной ликвидации предприятия с последующим обязательным трудоустройством) беременных женщин и женщин с детьми меньше 3-х лет (до 6 лет – шестая часть

статьи №179), одиноких матерей с детьми до 14-и лет или с детьми-инвалидами. Обязательное трудоустройство вышеперечисленных женщин также осуществляется после их увольнения по окончании трудового договора. На время трудоустройства им продолжает начисляться средняя заработная плата, но не дольше чем 3 месяца с момента окончания трудового договора.

Согласно второй части статьи №172 Криминального Кодекса Украины, криминально наказуемым является увольнение с работы по личным мотивам беременных женщин или матери ребенка до 14-и лет или ребенка-инвалида.

Равные права между женщинами и мужчинами определены Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (от 08.09.2005 г. № 2866-IV), который вступил в силу с 1 января 2006 года.

Проектом Закона о внесении изменений в Закон Украины «О занятости населения» (новая редакция) (регистр. № 2173 от 05.03.2008) предусмотрено:

обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений и отношения к религии, в реализации права на свободный выбор вида деятельности в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой с учетом личных интересов и общественных нужд;

содействие обеспечению эффективной занятости, предотвращению безработицы, созданию новых рабочих мест и условий для развития предпринимательства;

содействие добровольности труда, выбору или изменению профессии и вида деятельности;

защиту от неаргументированного отказа в принятии на работу и незаконного увольнения, а также содействие в сохранении работы;

безвозмездное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием, с учетом общественных нужд, всеми доступными средствами, включая профессиональную ориентацию и переподготовку.

Вопрос 26

В докладе отмечается, что увольнение женщин на основании отпуска по беременности и родам запрещено законом и что внутреннее законодательство предусматривает предоставление женщинам более значительных привилегий в связи с материнством по сравнению с теми, что предписываются международными стандартами. Как осуществляется мониторинг пользования такими правами в государственном и частном секторах, какие предусмотрены санкции или меры наказания в случае нарушения этих положений и как часто они применяются?

ОТВЕТ

В соответствии с требованиями статьи 176 КЗоТ Украины – не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировку беременных женщин и женщин с детьми до трёх лет.

В соответствии с требованиями статьи 177 КЗоТ Украины – женщины с детьми от трёх до четырнадцати лет или детьми-инвалидами не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку при отсутствии их согласия.

В соответствии с требованиями статьи 178 КЗоТ Украины – беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы

выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением другой работы более легкой и исключаящей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет предприятия, учреждения, организации.

Женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста трех лет.

Если заработок лиц, указанных в частях первой и третьей этой статьи, на более легкой работе выше, чем заработок, получаемый до перевода, им выплачивается фактический заработок.

В соответствии с требованиями статьи 179 – на основании медицинского заключения женщинам предоставляется оплачиваемый отпуск в связи с беременностью и родами продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случае рождения двух и более детей и в случае осложнения родов — 70) календарных дней после родов, начиная со дня родов.

Продолжительность отпуска в связи с беременностью и родами исчисляется суммарно и составляет 126 календарных дней (140 календарных дней — в случае рождения двух и более детей и в случае осложнения родов). Он предоставляется женщинам полностью независимо от количества дней, фактически использованных до родов.

По желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста с выплатой за эти периоды пособия в соответствии с законодательством.

Предприятия, учреждения и организации за счет собственных средств могут предоставлять женщинам частично оплачиваемый отпуск и отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком большей продолжительности.

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет не предоставляется, если ребенок находится на государственном содержании.

В случае если ребенок нуждается в домашнем уходе, женщине в обязательном порядке предоставляется отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью, определенной в медицинском заключении, но не более чем до достижения ребенком шестилетнего возраста.

Отпуска по уходу за ребенком, предусмотренные частями третьей, четвертой и шестой настоящей статьи, могут быть использованы полностью или частями также отцом ребенка, бабушкой, дедушкой или другими родственниками, фактически ухаживающими за ребенком. По желанию женщины или лиц, указанных в части седьмой настоящей статьи, в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или дома. При этом за ними сохраняется право на получение пособия в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста.

В соответствии с требованиями статьи 180 КЗоТ Украины - в случае предоставления женщинам отпуска в связи с беременностью и родами собственник или уполномоченный им орган обязан по заявлению женщины присоединить к нему ежегодные основной и дополнительный отпуска независимо от продолжительности ее работы на данном предприятии, в учреждении, организации в текущем рабочем году.

В соответствии с требованиями статьи 181 КЗоТ Украины - отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и отпуск без сохранения

заработной платы (части третья и шестая статьи 179 настоящего Кодекса) предоставляются по заявлению женщины или лиц, указанных в части седьмой статьи 179 настоящего Кодекса, полностью или по частям в пределах установленного периода и оформляются приказом (распоряжением) собственника или уполномоченного им органа.

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и отпуск без сохранения заработной платы (части третья и шестая статьи 179 настоящего Кодекса) засчитываются как в общий, так и в непрерывный стаж работы и в стаж работы по специальности. Время отпусков, указанных в настоящей статье, в стаж работы, дающий право на ежегодный отпуск, не засчитывается.

Территориальными органами Госнадзортруда постоянно осуществляется контроль соблюдения законодательства про труд женщин.

В феврале текущего года в соответствии с планом тематических проверок территориальными органами Госнадзортруда проведено проверки соблюдения законодательства про труд женщин на 1716 предприятиях, на которых состоянием на день проверки работало 14863 женщины.

Проведенными проверками не обнаружено фактов нарушения требований законодательства относительно равенства трудовых прав и возможностей граждан независимо от пола.

Нарушения законодательства про труд относительно женщин обнаружено на 936 предприятиях.

Самым распространенным нарушением является выплата заработной платы за все время оплачиваемого отпуска позже, чем на три дня до начала отпуска (имело место на 795 предприятиях).

Также установлены нарушения относительно предоставления дополнительных оплачиваемых отпусков работникам (женщинам) с детьми (на 18 предприятиях), привлечения женщин к работе в ночное время (на 32 предприятиях).

Случаев нарушения законодательства относительно привлечения беременных женщин и женщин с детьми от 3 до 14 лет или детей-инвалидов без их согласия к работе в сверхурочное время и направление их в командировку, установления неполного рабочего дня по просьбе женщины, предоставления отпусков без сохранения заработной платы для присмотра за ребенком до 6 лет, увольнения беременных женщин и женщин с детьми до трёх лет, не обнаружено.

По результатам проверок внесено 763 предписания по устранению обнаруженных нарушений. В местные суды направлено 629 протоколов для привлечения к ответственности виновных должностных лиц в соответствии с ч. 1 ст. 41 КУпАП. 33 должностных лица привлечены к административной ответственности за невыполнение законных требований государственного инспектора труда по устранению обнаруженных нарушений трудового законодательства.

По данным Государственного комитета статистики Украины уровень занятости среди женщин в возрасте 15-70 лет в среднем за первое полугодие 2009 года составлял 54,2 %, а среди женщин трудоспособного возраста 63,2 % (среди мужчин, соответственно, - 61,6 % и 66,0 %).

Показатели занятости и безработицы среди мужчин и женщин в 2001 - I полугодии 2009 года прилагаются (таблица 1).

Уровень безработицы среди женщин в среднем за первое полугодие 2009 года составлял 7,3 % экономически активного населения в возрасте 15-70 лет, в частности среди трудоспособного возраста 8,2 % (среди мужчин, соответственно, - 10,8 % и 11,3 %).

Активность женщин относительно поиска работы через государственную службу занятости выше, чем среди мужчин. Так, на протяжении января-августа 2009

года услугами государственной службы занятости воспользовались 880,6 тыс. женщин, из которых при содействии государственной службы занятости 227,1 тыс. трудоустроено.

Законом Украины «О занятости населения» предусмотрены дополнительные гарантии занятости отдельным категориям, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных конкурировать на рынке труда. К этой категории граждан относятся женщины, которые имеют детей в возрасте до 6 лет, одинокие матери, которые имеют детей до 14 лет или детей-инвалидов. Гарантии обеспечиваются путем установления квоты для бронирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях. На 2009 год для таких женщин забронировано 9,1 тыс. рабочих мест.

Вопрос 27

В докладе признаются ограниченные возможности женщин в области трудоустройства, несмотря на их образовательный уровень, и тот факт, что во всех сферах занятости доля мужчин на руководящих должностях выше, чем у женщин. Предусматриваются ли какие-либо временные специальные меры, рекомендованные Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях? Какие меры принимаются в настоящее время с целью ликвидации профессиональной сегрегации и содействия обеспечению равной представленности женщин на должностях, требующих высокой квалификации, и на постах руководителей высшего звена? Кроме того, просьба охарактеризовать меры, принятые к обеспечению надлежащего сочетания семейных и профессиональных обязанностей и распределению бытовых и семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.

ОТВЕТ

Согласно требованиям статьи № 21 Кодекса законов о труд Украины, государство взяло на себя обязательство обеспечивать равенство трудовых прав всех граждан Украины, независимо от факторов, как несвязанных с работой (происхождение, социальное и материальное состояние, пол, язык, политические взгляды, религиозное вероисповедание, место проживания), так и факторов связанных с работой (вид и характер деятельности).

Статьей №22 Кодекса законов о труд Украины запрещается необоснованный отказ в приеме на работу.

Согласно Конституции Украины, какое-либо прямое или косвенное ограничение прав или установка прямых или косвенных преимуществ в зависимости от происхождения, социального и материального состояния, пола, языка, политических взглядов, религиозного вероисповедания, места проживания, членства в профсоюзе или в любом другом гражданском объединении и вида и характера деятельности при составлении, изменении или прекращении трудового контракта запрещено.

Законодательством Украины устанавливаются требования по возрасту, уровню образования, состоянию здоровья работника.

Проверки, проведенные Госнадзортруда, не выявили фактов нарушения требований законодательства о равенности трудовых прав и возможностей граждан независимо от пола.

С целью повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда на протяжении января-августа 2009 года по направлению государственной службы занятости 57,0 тыс. женщин проходили профессиональное обучение. Наибольшим спросом среди женщин пользуются профессии и специальности бухгалтера со

знанием международных стандартов и современных компьютерных программ, повара, кондитера, парикмахера, продавца и т.п.

Женщинам, которые обратились в службу занятости, предоставляются профинформационные и профконсультационные услуги относительно выбора профессии с учетом регионального рынка труда, они привлекаются к участию в семинарах. Во время проведения таких семинаров особое внимание отводится формированию у женщин уверенности в себе, своих силах, умению самостоятельного поиска работы, умению самопрезентаций, и т.п. Такая работа приносит положительные результаты. К безработным женщинам возвращается уверенность в своих силах, возвращается мотивация к труду, особенно когда они продолжительное время ищут работу.

Значительную помощь в подборе работы женщины получают через массовые мероприятия, которые проводит государственная служба занятости, а именно: ярмарки вакансий и профессий, дни открытых дверей с учебными заведениями, «круглые столы», дни презентаций и аукционов профессий, конкурсов и т.п.

С целью временного трудоустройства и получения материальной поддержки для незанятых граждан государственной службой занятости вместе с органами власти организовываются общественные работы. В январе-августе 2009 года 101,7 тыс. женщин принимало участие в общественных работах.

Гарантии и льготы, предусмотренные законодательством о труде для женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет (6 лет), одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, распространяются также на отцов, которые воспитывают детей без матери (в том числе и в случае долгосрочного пребывания матери в медицинских учреждениях).

Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные органы и инспекции, которые не зависят в своей деятельности от работодателей. Таким органом является Государственный департамент надзора за соблюдением законодательства о труде, который действует в соответствии с Положением о нем, утвержденном постановлением Кабинета Министров от 18.01.2003 № 50.

Высший надзор за соблюдением и правильным применением законодательства о труде осуществляется Генеральным прокурором Украины и подведомственными ему прокурорами.

Профсоюзы и их объединения также осуществляют общественный контроль. В соответствии со ст. 41 Кодекса об административных правонарушениях при нарушении норм законодательства о труде предусмотрено наложение штрафных санкций на должностных лиц предприятий, независимо от формы собственности, и граждан-субъектов предпринимательской деятельности, в размере от 30 до 100 необлагаемых минимумов граждан.

Вопрос 28

В своих последних заключительных замечаниях Комитет обратил внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 24 относительно женщин и здравоохранения и рекомендовал провести комплексные исследования конкретных потребностей женщин в области охраны здоровья, включая их репродуктивное здоровье. Была ли выполнена эта рекомендация, и если да, каковы результаты таких исследований?

ОТВЕТ

С целью реализации комплекса мер направленных на улучшение репродуктивного здоровья населения, согласно постановлению Кабинета Министров

Украины от 27 декабря 2006 года № 1849 была утверждена Государственная программа “Репродуктивное здоровье нации” на период до 2015 года.

Целью Программы является улучшение репродуктивного здоровья населения, которое является важной составной частью общего здоровья населения и влияет на демографическую ситуацию и социально-экономическое развитие страны

Основными заданиями Программы являются:

- создание условий для безопасного материнства;
- формирование репродуктивного здоровья у детей и молодежи;
- усовершенствование системы планирования семьи;
- сохранение репродуктивного здоровья населения;
- гарантировать эффективное выполнение Программы.

Для создания условий для безопасного материнства осуществляются следующие действия:

Обеспечить современным оборудованием и реанимобилями для областных акушерских бригад;

Обеспечить акушерские отделения препаратами для неотложной медицинской помощи в случае кровотечения;

Бесплатно обеспечить контрацептивами женщин с тяжелыми заболеваниями, которые угрожают жизни женщины при беременности и родах;

Разработка и внедрение системы аудита по материнской и детской смертности в роддомах;

Обеспечить акушерские стационары необходимым оборудованием и материалами;

Разработка и внедрение системы инфекционного контроля в акушерских стационарах.

Все эти действия, согласно расчетам исследования, должны снизить материнскую смертность на 20%.

Сохранение репродуктивного здоровья должно происходить за счет:

Снижения уровня анемии у беременных на 45%;

Доступ к антенатальному уходу для 98% беременных;

Снижение подростковых беременностей на 20%;

Снижение количества аборт среди подростков возрастом от 15 до 17 лет на 20%;

Снижение количества аборт на 20%

Снижения уровня инфекций, передающихся половым путем на 30%;

Снижение случаев рака шейки матки на 20%;

Снижение уровня онкозаболеваний молочной железы на 10%.

Размер финансирования Программы из государственного бюджета составляет 455165,7 тыс. гривен, из местных бюджетов – 295135,2, из других источников – 10709,6 тыс. гривен.

Результаты, которые постепенно получают в ходе научных исследований, позволяют постепенно изучить проблемы здоровья и планирования семьи, внедрить в клиническую практику лечебно-профилактических заведений акушерско-гинекологического профиля Украины семейное консультирование, исследовать факторы бесплодия, невынашивание беременности и преждевременных родов у пациентов с нарушением репродуктивной функции, усовершенствовать существующие и разработать инновационные вспомогательные репродуктивные технологии, внедрить комплексную перинатальную диагностику с целью профилактики врожденных пороков развития у младенцев, улучшить перинатальные показатели и уменьшить уровень материнской заболеваемости и смертности, оптимизировать ведение беременности, родов и послеродового периода у пациентов

с нарушениями репродуктивной функции, создать клинические установки и протоколы по диагностике и лечению нарушений репродуктивной системы.

С целью изучения факторов, которые негативно влияют на репродуктивное здоровье мужчин, проводится исследование состояния репродуктивного здоровья мужчин и разрабатывается стандарт обследования и лечения.

Работа центров репродуктивного здоровья в регионах строится на принципах гендерной равности (кабинеты для лечения бесплодия как у мужчин, так и у женщин; лечение инфекций, которые передаются половым путем, приемы сексопатолога). Частота регистрации бесплодия на отдельных территориях Украины колеблется в значительных пределах.

Мероприятия по профилактике передачи ВИЧ - инфекции от матери к ребенку и обеспечению медико-социальной помощи ВИЧ-инфицированных и больных на СПИД детей реализуются с соблюдением гендерного равенства.

В соответствии с принципами гендерного равенства согласно рекомендациям ВОЗ разработан совместный приказ МОЗ, МОН, МСМС, Минтруда, Госдепартамент Украины по вопросам исполнения наказаний от 23.11.2007 № 740/1030/4154/321/614а «О мероприятиях по организации профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку, медицинской помощи и социального сопровождения ВИЧ-инфицированного детей и их семей».

МОЗ Украины при поддержке Детского фонда ООН ЮНИСЕФ в Украине продолжает реализацию проекта «Клиника, дружественная молодежи» с целью обеспечения современных подходов к предоставлению медицинской помощи детям подросткового возраста, сохранения репродуктивного здоровья и подготовки к осознанному отцовству, формирования у молодежи ответственного поведения в половых отношениях, культу здорового образа жизни.

В регионах Украины функционируют клиники, где предоставляются медико-социальные услуги детям и молодежи на принципах дружественного подхода, рекомендованных ВООЗ.

Украиной было одобрено несколько международных документов, в т.ч. резолюцию, принятую на Международной конвенции по вопросам народонаселения и развития, состоявшейся в Каире в 1994 году.

Программа действий Каирской конференции призывает к предоставлению возможности, как женщинам, так и мужчинам, самостоятельно решать, сколько иметь детей в семье, с какими интервалами рожать, получать соответствующую информацию и доступ к качественным методам планирования семьи и т.д.

В соответствии с Целями Развития тысячелетия (2006, цель № 6) приоритетом для стран, которые их приняли, является обеспечение универсального доступа к услугам по репродуктивному здоровью.

С целью активизации пропаганды здорового образа жизни для сохранения репродуктивного здоровья населения при инициативе Министерства здравоохранения Украины проводились:

- пресс-конференции с привлечением ведущих специалистов МОЗ Украины, представителей заинтересованных министерств и ведомств, общественных и международных организаций по вопросам репродуктивного здоровья молодежи;
- серия выступлений специалистов в СМИ по вопросам ответственного отцовства и поддержки семьи, профилактики заболеваний репродуктивной системы, здорового образа жизни, планирования семьи, безопасного материнства;
- круглые столы на темы: «Благополучие украинской семьи — крепкая страна», «Репродуктивное здоровье», «Планирование украинской семьи», «Безопасное материнство» и «Ответственное материнство»;
- семинары и акции по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства и поддержки семьи.

МОЗ согласован Закон Украины от 14.01.09 № 862-VI «О ратификации Европейской конвенции о правовом статусе детей, рожденных вне брака».

Вопрос 29

Как отмечено в докладе, нервное и физическое переутомление является основной причиной женской смертности. Просьба предоставить информацию и данные о таком положении, а также о мерах, принимаемых государством-участником с целью решения этой проблемы. С учетом того, что увеличение смертности непосредственно связано со злоупотреблением алкоголем, просьба также предоставить информацию о мерах, осуществляемых с целью уменьшения масштабов алкоголизма и табакокурения среди женщин, которая была запрошена Комитетом в его последних заключительных замечаниях (пункт 290).

Законодательная база - Постановление Кабинета Министров Украины „Об утверждении комплексной программы „Здоровье нации” на 2001-2011 года” (раздел III, XIX), ст. 175¹ Кодекса Украины про административные правонарушения, Распоряжение Кабинета Министров „Об одобрении концепции Общегосударственной целевой социальной программы „Здоровая нация” на 2009-2011 года”

ОТВЕТ

По оценкам специалистов по уровню употребления алкоголя Украина находится в средней группе европейских стран. Годовой уровень употребления алкоголя по оценкам составляет от 10,5 до 11,5 л чистого алкоголя на душу населения в год. Это приблизительно такой же уровень употребления как в Великобритании и Италии. Такой уровень употребления Всемирная организация здравоохранения относит к так называемой «средней-средневысокой группе».

Учитывая высокий показатель смертности женщин, который связывают с употреблением алкоголя, принципиально важным является развитие информационной системы по алкоголю в Украине и присоединение ее к глобальной информационной системе ВОЗ по алкоголю. В Украине уже создан Украинский медицинский и мониторинговый центр по алкоголю и наркотикам Министерства здравоохранения Украины. Введение индикаторов мониторинга алкогольной ситуации, общепринятых в Европейском Союзе, проведение соответствующих эпидемиологических исследований позволит проводить качественный анализ алкогольной ситуации в Украине.

Украина является участником ряда международных договоренностей, в том числе и по алкоголю. В течение почти 25 лет мы были присоединены к Европейскому плану действий по алкоголю, который был подписан 51 страной в 1990 году. На сегодняшний день нет никакого действующего международного документа, а Украина, к сожалению, пока так и не ввела некоторые национальные регуляции, которые являются абсолютно обычными для большинства развитых стран мира.

Министерство здравоохранения Украины с 2003 года неоднократно разрабатывало и перерабатывало Концепцию государственной политики Украины по алкоголю и наркотикам. Потом она превратилась в проект Закона Украины «Про основы законодательства Украины по алкоголю и наркотикам». Но, несмотря на то, что этот законопроект был даже зарегистрирован в Верховном Совете Украины, вопрос по его принятию пока не решен. Дело в том, что политики по алкоголю – это более широкая вещь, чем, например, социальная политика, поскольку тут структурируются отношения и в производственных, и в фискальных направлениях. Одинаково трактуется все, что является необходимым для криминологической

Поправка к пункту 1 статьи 20

Просьба охарактеризовать прогресс в деле принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции относительно времени проведения заседаний Комитета.

ЗАТВЕРДЖЕНО
наказ Міністерства України
у справах сім'ї, молоді та спорту
"___" _____ 2010 р.
№ _____

План заходів⁴
Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту
щодо реалізації у 2010 році Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року

№ п. п.	Пункт програми	Заходи Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року	Заходи Мінсім'ямолодьспорту	Виконавці	Термін виконання	Очікувані результати
1	п.2	Приведення галузевих нормативно-правових актів у відповідність із Законом України "Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків"	Засідання експертних робочих груп з внесення змін до Закону України "Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків" (внесення змін до ст. 1, 3, 6, 15) Розробка Концепції та Державної програми з утвердження гендерної рівності на період до 2015 року	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення, управління правового забезпечення за участю експертів з гендерних питань	3 засідання щоквартально щоквартально	прийняті зміни до Закону затверджено Концепцію Державної програми Розроблено Державну програму
2	п. 9	Забезпечення підготовки та публікації щорічної	Розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження	Державний інститут розвитку сім'ї та	ІІ півріччя	Затверджена Державна

⁴ http://www.kmu.gov.ua/sport/control/uk/publish/article?art_id=113282&cat_id=112785

		Державної доповіді щодо утвердження гендерної рівності в Україні.	Державної доповіді щодо утвердження гендерної рівності в Україні"	молоді Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення		довідь
3	п. 21	Здійснення підготовки та перепідготовки кадрів для забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності суспільства шляхом проведення спеціальних курсів і занять.	Проведення 20 навчальних семінарів для представників органів державної влади (центрального та місцевого рівнів) з впровадження гендерної політики.	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення спільно з міжнародними організаціями	квітень-листопад	Понад 300 учасників отримали знання з впровадження гендерної політики.
4	п.п. 25, 26	Підготовка та розповсюдження разом із засобами масової інформації циклів теле- і радіопередач з питань утвердження паритетних відносин, подолання гендерних стереотипів щодо ролі чоловіків і жінок у сім'ї та суспільстві, утвердження духовних цінностей, патріотичного та духовного виховання населення, формування відповідального материнства і батьківства, забезпечення гендерної	Проведення 3-х публічних заходів з подолання гендерних стереотипів та утвердження гендерної рівності в суспільстві Проведення акції "16 днів проти гендерного насильства"	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення	25 листопада – 10 грудня	Привернення уваги населення до проблем дискримінації за ознакою статі, сексуальним домаганням

		рівності в духовній сфері. Вирішення питання щодо надання можливостей для виступу фахівців центральних і місцевих органів виконавчої влади з питань гендерної рівності у засобах масової інформації				
5	п. 32	Проведення семінарів, тренінгів, засідань за круглим столом за участю викладачів вищих навчальних закладів МВС для дільничних інспекторів міліції та слухачів (курсантів) училищ початкової підготовки працівників міліції з питань запобігання насильству щодо жінок і чоловіків.	Розробка методичних рекомендацій для фахівців, які працюють з особами, які вчинили насильство в сім'ї. Проведення 14 семінарів для спеціалістів управлінь (відділів) у справах сім'ї, молоді та спорту державних адміністрацій, залучених спеціалістів (психологів та соціальних педагогів) центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, представників громадських організацій та інших закладів та установ, до повноважень яких належить здійснення заходів з попередження насильства в сім'ї.	Державний інститут розвитку сім'ї та молоді спільно з Департаментом сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення та з міжнародними і національними громадськими організаціями	I півріччя з 29 березня до 29 квітня	300 учасників отримають знання з проблеми запобігання насильству та роботи з особами, які вчиняють насильство в сім'ї
6	п. 33	Забезпечення продовження роботи телефонної "гарячої лінії" та мережі телефонів довіри з питань подолання насильства щодо жінок і чоловіків	Проведення 1-го навчального семінару з впровадження гарячої лінії у Інтернет-мережі	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення спільно з міжнародними і національними громадськими організаціями	I квартал	Понад 100 осіб отримають знання з проблеми насильства в сім'ї, якісно поліпшиться робота гарячої лінії

7	п.п. 34, 36	Проведення інформаційно-просвітницьких та освітніх заходів з питань протидії насильству щодо жінок і чоловіків. Підготовка, видання та розповсюдження буклетів, плакатів та іншої літератури, а також відеороликів, спрямованих проти насильства і гендерної дискримінації	Проведення Міжнародної конференції щодо стандартів переглянутої Соціальної хартії та інших відповідних міжнародних угод. Серія публікацій у відомчому науково-методичному журналі "Соціальна робота в Україні: теорія і практика" статей з проблематики насильства і гендерної дискримінації.	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення спільно з міжнародною організацією Державна соціальна служба для сім'ї дітей та молоді	Друге півріччя щоквартально	До 200 осіб отримають знання з виконання Україною норм Соціальної хартії 4 публікації на гендерну тематику
8	п. 37	Забезпечення впровадження гендерного компонента в усі міжнародні проекти і програми, які реалізуються в Україні на національному та регіональному рівні за підтримки міжнародних організацій і фондів	Проведення аналізу діяльності міжнародних проектів та програм, що працюють в Україні (за вимогою Паризької декларації)	Державний інститут розвитку сім'ї та молоді, Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення спільно з міжнародними і національними громадськими організаціями	Квітень	Видано та представлено аналіз дослідження. Кількість міжнародних програм та проектів, що працюють з урахуванням гендерного підходу в Україні.
9	п. 41	Забезпечення участі України у заходах з питань гендерної рівності, що проводяться під егідою Ради Європи, ООН, ОБСЄ та інших міжнародних організацій	Участь української делегації у 7-й Європейській міжнародній конференції з питань гендерної рівності" (м.Баку, Азербайджан) Участь у навчальному візиті для радників Міністрів із гендерної політики до однієї із	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення спільно з Програмою рівних можливостей та прав	24-25 травня II півріччя	5 осіб з України отримають міжнародний досвід з питань забезпечення гендерної рівності в країнах світу

			країн-членів ЄС	жінок в Україні ПРООН		
10	п. 47 п. 51 п. 52	Проведення моніторингу виконання Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року за всіма напрямками, в усіх галузях і сферах життєдіяльності суспільства, а також у розрізі регіонів Проведення моніторингу стану впровадження гендерної складової до програм соціально-економічного розвитку регіонів і галузей Забезпечення проведення перевірки виконання Закону України "Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків" обласними державними адміністраціями, зокрема, Вінницькою, Житомирською, Запорізькою, Луганською та Чернівецькою - у 2010 році	Проведення 4-х навчальних семінарів для обласних адміністрацій з метою організації моніторингу обласних програм з утвердження гендерної рівності (АР Крим, Вінницька, Житомирська, Запорізька, Миколаївська та Волинська області) Проведення перевірки виконання Закону України "Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків" та виконання Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року у Кіровоградській, Житомирській, Полтавській, Запорізькій, Луганській, Одеській та Чернівецькій областях.	Департамент сімейної і гендерної політики та організації оздоровлення спільно з громадськими організаціями	4 квартал	Понад 100 учасників отримають знання з проведення моніторингу виконання Державної програми 7 аналітичних звітів з областей за результатами проведеної перевірки з виконання Закону України "Про забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків" та Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року

**Директор департаменту сімейної і гендерної
політики та організації оздоровлення**

Е.Б. Ламах